

# 中国严控

## 2009年的新闻自由



International Federation of Journalists (IFJ)

国际记者联合会  
Residence Palace, Bloc C  
155 Rue de la Loi  
B-1040 Brussels, Belgium  
Tel: +32 2 235 22 00  
Fax: +32 2 235 22 19  
Email: [ifj@ifj.org](mailto:ifj@ifj.org)  
<http://www.ifj.org>

IFJ Asia-Pacific  
国际记者联合会亚太区分会  
245 Chalmers Street  
Redfern NSW 2016, Australia  
Tel: +61 2 9333 0999  
Fax: +61 2 9333 0933  
Email: [ifj@ifj-asia.org](mailto:ifj@ifj-asia.org)  
<http://asiapacific.ifj.org>



This report has been produced with partial financial assistance from the Alliance Safety and Solidarity Fund, which comprises contributions from journalist members of the Media, Entertainment & Arts Alliance of Australia.

本报告之部份经费，由澳洲媒体、娱乐与艺术联合会属下安全及团结基金会赞助。



Author • 撰稿: Serenade Woo  
Editors • 编辑: Deborah Muir, Anna Noonan

Special Thanks to: Foreign Correspondents' Club of China  
特别鸣谢: 驻华外国记者协会  
Hong Kong Journalists' Association  
香港记者协会

Part of Pictures Sources: AP, HKJA and 64 Tianwang website  
部份图片提供: 美联社、香港记者协会及六四天网

Cover caption: Journalists record the arrest of a woman who crossed a police security line at Beijing's National Day military parade on October 1, despite attempts by a plain-clothes officer (far left) to stop them filming.

封面图片说明:「十一」国庆军队巡游时，一名女士图超越警戒线便立即遭公安阻截，一名记者立即将情景摄录不管另一名便衣(图左)人员趋前欲阻挡。



# 目 录

前言	2	
中国封锁传媒	3	
大陆新闻工作者 二零零九年传媒 有关的指令 因执行职务被囚 袭击	4 8 11 13	
限制外国记者	15	
香港 澳门	19 23	
中国网络 新闻自由触礁	24 28	
本会建议	30	

**前言：**

国际记者联会于二零零八年初就中国北京八月举办奥运，开展了一项监察中国境内新闻自由及侵犯新闻自由的项目，随之亦撰写了题为《奥运在中国的挑战》的年报。年报中，回顾二零零八年整体新闻界的状况，纵使当中不乏侵犯新闻工作者采访权及践踏新闻自由的事例，但是，在接近年末之时仍目睹中国有往前走的意向，纵使步伐缓慢，但仍朝著更开放，安全及保障境内外新闻工作者的工作环境。

虽然北京奥运的火距已熄灭，国际间关注的焦点已放缓，但是，国际记者联会仍决意继续监察中国新闻自由的状况，故在二零零九年的年报中，将会仔细陈述及分析二零零九年整年间，从监察过程中获悉的资料。年报中，将会集中交待中国境内包括香港及澳门的新闻工作者遇上的挑战。不幸地，相关的消息都并非令人感到雀跃兴奋，我们目睹的是中国官方持续地不断下达禁令，限制新闻工作者及传媒机构报导新闻的内容。是次年报，除了勾划中国境内外的新闻工作者的工作环境，同时间亦增添资料讲述官方如何努力控制网络传媒甚至讯息分享。

是次监察新闻自由的报告，承蒙本会获得海内外朋友的联系得以完成，当中不少人士的名字本会必须姑隐其名。

国际记者联会亚太区  
二零一零年一月



# 中国封锁传媒

随著国际间对二零零八北京奥运完结的聚焦减退，间接地鼓励了中国中央政府及地区政府恢复旧貌，限制传媒机构及新闻工作者就中国或其他国家的新闻主题作出多元性报道，展述不同的观点，令中国的新闻自由在二零零九年里进入困阨期。

为迎接二零零八年北京奥运莅临，中国对境内外传媒的控制予以松绑，此举获受好评。奥运完结时，中国政府更决定持续执行奥运时海外传媒采访的措施，令外界一度抱有期望，以为中国政府会进一步改善新闻自由。可是，这乐观的愿景随著二零零九年开始便遇上挑战，中国官方除了重新控制传媒外，即使讯息的流通亦予以掌控，更聚焦加强控制网络世界的讯息交换及意见的表达。

甫踏入二零零九年，中国中央政府已准备迎接众多重要的纪念活动，其中一项更是中华人民共和国六十周年的国庆庆典，同时间，又要应付二零零八年底，引起公众关注的《零八宪章》政制改革运动的出现，遂令中央政府更要确保「社会和谐」的局面。

与此同时，二零零九年有众多的纪念活动，当中包括一九八九年六月四日中国天安门屠杀事件二十周年、一九五九年西藏争取独立五十周年，这些纪念日子，中国的主流传媒均十分清楚这些是中国政府的禁忌，因此，不少新闻工作者及传媒机构无须接获任何的命令都会进行自我审查。中国新闻工作者自我审查其实是自我保护，因为他们一旦不顺从官方意旨，便会丧失工作。二零零九年，新闻工作者的注册记者证对记者的定义更进一步收窄，使只有在传统传媒机构工作的新闻工作者才符合资格申请，在网络传媒中工作的则被拒诸于门外。

中国官方一如既往，在一些重要事件上耗费精力控制资讯，尤以针对网络报道。中央政府即使对于一九一九年发生的五四运动的报道，仍见忧心重重，深恐会有差池；另一事件令中央政府甚为紧张的便是二零零八年五月，四川发生大地震一周年的纪念。

是年，官方发出了众多禁令，当中有不少控制网络内容及传统媒体的网络讯息。官方更确认网络交流对国家安

全及社会稳定增添挑战。网络的监控遂见升温：有网络全面或部份被封锁、社交网络更被屏闭、网络新闻平台被审查、网络记者及博客被扣押或起诉，及金盾工程继续发挥筛选功能。不过，官方是年采用新的手段，以保护年轻人道德之名，禁止被视为低俗或淫秽内容在网络上流传，因而要求电脑加装新的过沪系统，虽则，这新的计划最终触礁，但是网民在网上热烈讨论反对这新措施及网络审查的主题仍难逃删除的命运。

正当目睹官方展开网络资讯审查的战线，同时间又开展新一轮控制网络资讯流通的做法，然而，针对的主要是发生了重大的事件，当中最为人熟悉的是七月及九月新疆发生的暴动事件。暴乱中，官方除下达连串的禁令阻止新闻工作者前赴当地采访之余，更控制传媒报道引发暴动事件发生的六月份韶关汉族及新疆维吾尔族工厂工人打斗事件。另一方面，官方汲取二零零八年西藏骚乱后引发国际间的负面批评，因而在新疆暴动发生后，迅即决定安排海外及香港与澳门的传媒抵达新疆首府乌鲁木齐，可惜，传媒的行踪与居住的酒店都被官方人员监视，网络及境外电话的接驳也只是有限度供应使用。

中国政府当下紧钉网民在网络世界中组织群众集会游行抗议的力量，其实，伊朗亦如是。伊朗六月份进行了富争议性的选举，引发了大量民众上街游行表达不满。网络社交联系令官方感到焦虑，因而在整年间竭尽全力予以封锁。

虽然，二零零九年外国传媒在中国境内采访遇上的障碍较前一年为少，原因与外国传媒在奥运后，仍留守在中国境内采访的人数递减不无关系。可是，仍留守在中国境内采访的外国传媒仍遇上粗暴对待、采访工具被毁、阻止前赴公众地方、受监视及被训斥亦不时出现，即使受访者、新闻助理，甚至是协助记者采访的人士如司机，都成为官方针对的对象，以图阻止记者进行采访。

香港传媒更是首当其冲成为在中国境内采访被阻挠的对象，在中国境内被殴打及扣押的次数渐见频繁之余，奥运之后，中国官方再度收紧香港及澳门传媒前赴中国境内采访的限制，并且对两地就敏感议题的报道仍持续增加干

预；另一方面，香港传媒业亦因全球经济下滑，进行人手删减及减薪，使不少富经验的资深新闻工作者被迫离开，对业界捍卫新闻自由及操守造成打击。

二零零九年，正是中国境内新闻界试验之年，中国国家主席胡锦涛在十月九日于北京的世界媒体峰会中承诺，高举海外新闻工作者在中国境内采访的合法权益。十月八日，十五名中国境内博客在网上呼吁中国政府尊重人

民有网上搜索资讯的权利，此权利亦符合中国的宪法。当下，仍须拭目以待中国官方如何应对未来。中国官方即使在美国总统奥巴马十一月访华时，仍下达禁令限制传媒报道，但是，本会相信中国仍有纪录他发言时是这样说的：「由于美国是一个资讯自由的国家，我也遇上很多人就任何事批评我，事实上，我觉得这些评语更能令我们的民主更巩固，更能令我成为一个更好的领袖，因为这迫使我聆听我不愿意听取的声音。」

# 大陆新闻工作者

二零零九年比较二零零八年的工作环境差很多。我们接获数百项的禁令限制我们的工作，我们的手被绑上！」一名大陆新闻工作者说。

自二千年起，中国已成为全世界报业销售最多的国家。二零零八年，报纸销售更高达442.9亿份。可是，市场庞大并不等于社会拥有多元声音，民众能接触不同的观点。中国共产党眼内，仍视传媒为敏感的行业必须予以控制，因此不少官方部门对之进行监管，当中最直接管控的是中宣部及各省市的宣传办。

因应二零零八年八月北京奥运举办，中国政府答应国际奥委会许予新闻界前所未有的采访自由。不过，据一名资深的大陆新闻工作者表示，其实在二零零三至二零零六年间，中国境内的新闻工作者亦享受到相对宽松的采访环境，可是，往后的状况却逐渐恶化，迄至奥运的出现时，方因外围环境而有改善。不过，随着奥运完结，官方再度对传媒加以控制，箝制表达自由。

甫踏入二零零九年，限制传媒报道的禁令及指示如雪片飞致，当中包括与公众利益尤关如公共卫生及安全，也有涉及外交事务。对于引致接近二百人死亡的七月新疆暴动事件，官方便下达了七项禁令；深圳市市长许宗衡双规的事，官方亦同样下达禁令控制；即使澳门特首三月份的选举及香港的政制改革，也不容传媒自由采访报道。官方对外交事务的报道更是紧张，六月份伊朗具争议性的选举



刘晓波被拘留后，不少争取表达自由及人权组织纷纷抗议要求当局释放。

引致众多民众示威游行的事件，中国境内的传媒也被下令不准把报道置于显眼位置及不准评论。

可是，中国官方另一方面却又采取双重标准，容许英语的传媒报道一些中文传媒不准报道的消息，当中包括被官方强制取缔一直透过法律协助弱势社群的公益团体《公盟》。《人民日报》的英文版于八月便获准报道《公盟》被民政局以其避税取缔的消息，同时间，该报也准许报道《公盟》创办人之一法律学者许志永协助，因吃下有毒的三鹿奶粉的受害婴儿家长追讨赔偿的消息。

双重标准的处理手法同样应用在传统媒体及其网络平台。有些新闻报道容许在报章上刊登，但是，却不容许相关新闻可即日上载到网络平台，当中包括江苏省宿迁拆迁



赔偿事件，只准前赴采访的记者把事情在报章报道，但不准该报章把报道同日上载到网络平台。

中国官方在二零零九年，特别集中控制网络传媒，引致有些新闻只准指定的网络平台报道，当中事例包括引发新疆暴动的事件，六月廿五日，广东韶关发生汉族与维吾尔族工厂工人殴斗致两死事件，警方期后展开调查，官方只准南方报业集团旗下的网络《南方网》予以报道有关调查结果。（详见中国网络篇）

大陆记者纵使遇上箝制，但是，仍有敢于争取新闻自由的情况出现。五月，湖北省巴东郡发生沐浴场侍应邓玉娇拒绝当地官员要求「特别服务」，最终引致杀人事件，不少记者赶赴该区进行调查报道，并未有理会官方不准记者到当地采访的命令。八月底，众多缅甸难民涌进中国境内，不少记者赶往该区进行采访，未有理会官方于三十日下达禁令不准记者前赴采访的指示，引至官方须于翌日再度下令立即著记者离开。

然而，有记者亦有出现自我审查的情况，即使没有接获禁令也不会作出采访报导，当中以主张政制改革的《零八宪章》为例，发起人之一刘晓波因草拟有关蓝本，连同其他发起兼草拟人及签署人先后被国保人员传讯或扣押，有关消息并未有报导；北京廿二名维权律师被北京律师协会及司法部施压的消息亦同样未有在传媒中报导；刚于八月逃亡到美国的爱滋病维权人士妇科医生高耀洁，过去长期遭家居监视的消息并未在报章中刊载；湖北省上访人士被关进精神病院、婴儿吃下有毒的「三鹿奶粉」案的家长代表赵连海于十一月十三日被北京警方以寻衅滋事罪拘留，有关消息同样未有在传媒中报导。

记者被限制采访，不独涉及敏感政治议题，即使一些涉及民生的公众利益消息也受限制。八月，传媒被指示不准报导有关河南、云南及山西三省逾千名儿童中铅毒的消息，事件引起民众强烈愤怒，在政府部门外示威抗议，不过，传媒被勒令不许报导相关消息，即使受害儿童的父母被警方拉也不准报导。九月一日，福建省泉州市峰尾镇逾千名村民抗议燃油厂污染食水，终导致警民冲突，有多人受伤的事件同样也不许报导。

#### 厌恶的纪念日

二零零九年被视为政治敏感年，因为这一年中国中央政府感到忌讳的纪念日，如一九八九年六月四日天安门屠杀事件二十周年、一九五九年西藏争取独立五十周年

等。记者无须接获相关命令已知晓不能有相关独立的报导。不过，其他重要的周年纪念大事，禁令则不断下达。

每逢政协及人大会议前，传媒一如既往均知晓不容有负面的独立新闻报导，引致二月廿三日在山西省发生七十四死煤矿爆炸的消息，传媒只能使用官方传媒《新华社》的消息，又或在二月廿五日北京王府井发生车辆纵火案导致三人死伤事件，同样没有报导。

可是，这并不表示官方在会议期间毋须下达命令。官方下达的禁令包括：

三月六日，传媒不准再报导前深圳海事局党组书记、副局长林嘉祥早前猥亵女童，最后以醉酒为由被免职的消息。

三月七日，传媒不准报道有政协在两会期间，曾发表停止输入美国禽畜的建议。

三月九日，武汉大学法学院教授周叶中二零零六年被指控剽窃同业一案后，被同业再入禀法院要求覆检，传媒被勒令不准报导。

至于四川大地震一周周年尚未降临之际，官方的敏感度已提升。二零零八年五月四川发生的大地震，死伤枕藉，死者中有众多学童葬身于倒塌的学校中，引起公众极度关注学校的施工质素。虽然，迄今一份完整的死者名单仍未有，但是，官方已公布倒塌的学校大楼施工质素无问题，并非坊间所指的「豆腐渣」工程。事件中，死伤学童的家长们获得维权律师及维权人士协助追究官方责任，可是这些维权律师及维权人士先后遭官方用尽任何方法欺压。官方在四川大地震一周周年之际下达的命令包括：

二月十一日，官方已下达指令要求传媒机构不要派遣记者到达地震灾区采访。

四月十九日，官方发出连串命令，当中包括传媒报道死伤者名单要以政府公布为准；不采访遇难学童的家长；对学校大楼何以倒塌的原因，不作主观评论；灾区恢复重建过程中出现的问题，不作报导，向内部反映。

#### 新疆暴动

在新疆七月暴动事件中，官方亦同样下达命令。六月廿五日，广东韶关一间工厂发生汉族及维吾尔族工人打



中宣部自新疆发生暴乱后，下令所有媒体只用新华社消息报导及不准记者前赴采访。

致至少一死事件，官方期后表示，会作出彻查，但七月五日，新疆首府乌鲁木齐两民族已暴发骚乱，导致197人死亡。警方为维持秩序及驱散人群须发射催泪弹及水炮，军警亦派遣到场严阵戒备及封路，最后更要在一些区域下戒严令。事件中，官方下达的禁令如下：

六月廿六日，有关六月廿五日工厂发生打斗事件，传媒不准自行采访，必须用官方发送的文稿。

六月廿七日，传媒机构不准派记者前赴现场采访，此事件的新闻报道安排，不要放于显著位置。

六月廿八日，只准《新华社》及《南方网》报导工厂打斗事件，其他传媒不准转载。

六月廿九日，只许《南方网》及位于韶关的传媒报导警方调查工厂打斗事件的报告，其他传媒不准转载。

七月六日，只准采用《新华社》报导有关韶关及乌鲁木齐打斗事件的文稿。传媒在标题及版面安排上，要正面引导；不准派记者前赴乌鲁木齐采访。

七月十一日，传媒不准报导两民族不和成因；传媒只准报导死亡总人数，不报种族。所有网络传媒也必须遵守。

#### 国庆日

随著「十·一」国庆降临，中宣部于九月已下达新一轮禁令及指引，以保证届时没有任何负面的消息报导。官方发出了十五项的命令当中包括禁止传媒在天安门及一

些公众地方采访及拍摄；须采用《新华社》的消息；凡报导军方的报导必须事先上报审查方可发报；所有报导须正面；不准有报导指为了准备庆典而感厌烦或困难。

#### 奥巴马访华

美国总统奥巴马于十一月十六日到访北京继续他五天访华之旅，此行引起中国官方高度戒备，更因此而展开又另一轮的连串禁令。十一月十六日，传媒须用《新华社》报导的文稿；奥巴马在答问环节上，禁止网络组织提问；传媒不准炒作答问环节中有关提问的问题；另外，奥巴马访华期间，对任何突发性事件不作报导。由于，官方多项指令引致广州的有线电视在转播香港《亚洲电视》英文台播送，奥巴马在答问环节上回答有关网络的提问时，突然终止讯息播送。

#### 外交事务的新闻报导

凡涉及外交事务的新闻报导须获得相关部门的指示。

三月廿五日，传媒只准使用《新华社》报导有关中国与缅甸签订的石油管道协议。

由五月七日至廿五日，多项禁令下达，均指传媒须采用《新华社》的报导，当中包括五月一日美国海军监测船在黄海被中国渔船干扰；美国国会议员访华；朝鲜进行核试。

六月十九日，传媒报导伊朗选举兼引发的示威抗议，须低调，不评论，报导数量不宜多。



七月，传媒须使用《新华社》报导澳洲力拓矿业集团四名雇员被审查的报导。

八月廿日，报导有关俄罗斯限制中国人在俄罗斯市场的问题，重要稿件须送交部门审查方可发送。

八月三十日，传媒须用《新华社》报导中緬边境出现的三万名缅甸难民涌入中国云南省果敢的消息；已抵达果敢的记者须撤回。

职业保障

中国大陆记者不独在新闻采访上受到限制外，其实也有记者自我审查，导致此现象出现，最主要是没有职业保障。中国新闻出版总署在最新一次记者申请注册记者证安排中，除须要记者遵守所有的条例及规则外，更申明若抵触时，便会取消注册的记者证。是次的记者注册证，厘订专业记者的定义上较过去收紧，确保「公民记者」不能列入其中。



美国总统奥巴马与中国国家主席胡锦涛于十一月十七日在北京举行联合记者会。但是，独立的媒体不许准入会场采访。

八月廿五日，广西《南国早报》副总编辑刘原及《当代生活报》高级编辑被暂停职务，二人分别被免职及暂停职务，事件与他们于八月四日报道了一名青少年因参加了糾正沉迷使用网络的训练课程，期间被发现突然死亡的事件有关。二名新闻工作者被处分乃遭受广西宣传办的施压，省宣传办并严控其他媒体不准再报道该则与公众利益尤为切身的新闻，该则新闻即使官方媒体新华社也有报道。

六月廿二日，在广州电视台工作的五名新闻工作因延误删除香港《亚洲电视》英文台播送的两个节目，因而被暂停职务。该两则节目分别涉及天安门屠杀事件的纪念特辑，与涉及法轮功有关的宗教自由节目。广州宣传办认为两名编辑及三名助理犯上严重的政治错误，未有把官方一直不准传播的消息删掉。

由于讯息搜罗上的困难，下述的名单并非二零零九年整年间传媒获得官方下达的指令名单。名单部份来自维权网。

二零零九年传媒有关的指令

一月

- 一月五日：传媒不能报导成品油税费改革。
- 一月十日：传媒须停止报导东莞精神病院有病人打死人事件。
- 一月廿二日：传媒必须引用官方媒体《新华社》报导有毒三鹿奶粉案法庭的判决；不作评论或调查报导。
- 一月三十日：传媒不报导艺人章子怡在加勒比海海滩被偷拍照事件。

二月

- 二月十一日：传媒不要派员到四川大地震灾区采访。
- 二月廿日：传媒包括网络不准转载二月十七日一篇文章，该文涉及法院期后裁定一所公司诽谤一名记者须承担法律责任。该名记者于二零零五年报导该公司涉及一则有关司法不公的个案。
- 二月廿三日：传媒被提醒不准就突发性事件进行跨省报导采访。
- 二月廿四日：传媒不准派员到山西省采访煤气爆炸意外。
- 二月廿八日：传媒不准派员到山东或河南省采访手足口病传染病爆发。

三月

- 日期不详：传媒不准报导澳门特首选举。
- 三月六日：传媒不准再报导前深圳海事局党组书记、副局长林嘉祥早前猥亵女童，最后以醉酒为由被免职的消息。
- 三月七日：传媒不准报道有政协在两会期间，发表停止输入美国禽畜的建议。
- 三月九日：武汉大学法学院教授周叶中二零零六年被指控剽窃同业一案后，被同业再入禀法院要求覆检，传媒被勒令不准报导。
- 三月十三日：《廿一世界经济报导》必须删除《石油大亨王国巨调查：谁的年代》文章。

- 三月十八日：传媒不准报导辽宁省省长外访招商一无所获的消息。
- 三月廿四日：传媒必须使用官方媒体报导有关重庆「3·19」一名哨兵在驻渝部队被枪杀事件。
- 三月廿五日：传媒必须使用官方媒体报导有关中国与缅甸签订的石油管道协议书。不准有背景报导或专题报导。
- 三月廿七日：传媒不准报导二零零四年中国东航发生飞机意外导致五十三名乘客死亡事件其家属兴讼东航的个案。

四月

- 四月十日：传媒不准采用监狱部门以外的消息，独立报导监狱有囚犯受伤、死亡及当中的福利问题。
- 四月十三日：中国国家广电总区禁止电视媒体播放或讨论有关名人私生活或绯闻。
- 四月十四日：所有传媒包括网络必须正面引导报导书本《中国不快乐》。不准评论或进行排行榜。
- 四月十七日：传媒必须停止报导有关四川大地震后，都江堰的临时屋释放化学物或招致怀孕妇女流产的消息。
- 四月十九日：传媒不采访二零零八年四川大地震中死伤儿童家长。传媒只准报导官方发布的死者名单。传媒不能独自调查死伤人数。传媒不准就楼房倒塌的原因而自行主观作出结论。传媒必须使用官方提供有关重建灾区的消息。重建中发生的问题，不报导，向内部反映。
- 四月廿日：传媒不准报导有关上海与云南跨省铁路扩建出现的争拗。
- 四月廿二日：传媒必须停止报导四川北川宣传办副主任自杀死亡的消息。
- 四月廿八日：传媒必须正面报导新医疗制度的改革。传媒应访问由相关部门推荐的专家及对专家学者的言论要严格把关。



五月

- 日期不详：传媒不准报导前中共总书记赵紫阳的记忆录。
- 五月二日：传媒报导五四运动的文章，一律按中央对事件订下的结论。
- 五月七日：传媒必须使用外交部提供的消息报导有关美国海军监测船被中国渔船干扰。不作评论或引用其他海外消息。
- 五月廿二日：传媒必须使用《新华社》消息报导有关美国国会议员访华。
- 五月廿五日：传媒必须使用《新华社》消息报导有关北韩测试核弹的消息。报导不宜放在显眼位置。
- 五月廿六日：传媒不报导巴东谋杀案。所有前赴该地的记者必须立即撤离。
- 五月廿九日：已派赴巴东采访的记者必须撤离。传媒只准使用《新华社》报导有关个案的消息。传媒不报导记者与该区政府人员发生的冲突。
- 五月三十日：传媒不报导河南省焦作市的污染事件。

六月

- 六月八日：传媒只准使用《新华网》、《人民日报》及《中央电视台》消息有关深圳市市长许宗衡被双规调查的消息。
- 六月十日：传媒须正面报导「绿霸」。传媒可就该项过沪淫秽等讯息的项目，组织专家及家长进行访问。不评论。网络的管理必须对论坛中出现的攻击性文章及时删掉。
- 六月十九日：传媒报导伊朗选举的消息不宜放在显眼位置。低调及不过多评论。
- 六月廿六日：传媒必须使用官方消息报导有关韶关两族打斗事件。传媒不派员到韶关自行采访。
- 六月廿七日：传媒不准派员到韶关。有关报导必须放在不显眼位置。
- 六月廿八日：只准《新华社》及《南方网》报导警方调查韶关事件的报告。其他传媒不准转载。
- 六月廿九日：只准《南方网》及韶关当地传媒报导韶关冲突事件的调查报告。其他传媒不准转载。

七月

- 七月六日：传媒只准使用《新华社》消息报导有关新疆及韶关的暴乱事件。不派员到新疆。
- 七月八日：传媒不报导一名学者兴讼网络Xinnet.com。
- 七月十一日：传媒只准报导新疆有多少人死伤。不报导他们的种族及两族衝突的成因。传媒必须使用《新华社》消息，否则会被惩处。
- 七月十五日：传媒只准使用《新华社》消息报导六月廿九日郴州火车相撞意外原因的消息。
- 七月廿一日：传媒不准报导有关中国国家主席胡锦涛长子被指控涉及贪污案。
- 七月廿八日：传媒只准使用《新华社》消息报导有关，吉林省一钢铁工厂因企业重建招致雇员上访，导致一名经理死亡事件。传媒不派员到当地采访及已前赴者必须撤离。

八月三十一日：记者必须撤离。传媒只准用官方消息报导云南果敢消息。

九月

传媒不准报导逾万名福建省泉州市峰尾镇村民因不满工厂污染村民食水而示威。  
传媒只准使用《新华社》消息报导有关西藏精神领袖达赖喇嘛访台湾消息。

十月

中宣部鉴于「十一」国庆的来临，下达逾十条命令限制传媒报导，当中包括不准传媒到天安门广场及公众地方报导。  
传媒要删除中国国家主席胡锦涛「十一」国庆巡视军队时，刚好在日本广告牌前经过的影像。

十一月

传媒不准报导香港立法会议员争论立法会及特首选举的消息。

十一月十六日：传媒只准使用《新华社》报导美国总统奥巴马访华消息。不准人在网络中组织问题向奥巴马发问。奥巴马访华期间，不报导抗议或突发性消息。

只准《南方周末》报导专访奥巴马的文章，其他传媒不准转载。

八月

- 八月五日：《新华网》将报导有关中国核工业总公司党组书记被调查的消息，其他传媒不准转载或广播。
- 八月十四日：传媒不准报导有关《公盟》及其代表许志永的消息。
- 八月十五日：传媒不准报导任何未经核实有关恐怖组织袭击新疆的事。传媒不准转载《人民日报》报导约二百名有关新疆暴乱事件的疑犯正准备面对审讯。
- 八月廿日：|减少报导有关俄罗斯大市场问题的报导。重要稿件送审。
- 八月廿五日：传媒不报导美国CII公司行贿中国企业的案件。
- 八月廿八日：传媒不准报导中山大学有关器官移植的消息。
- 八月三十日：传媒只准使用官方传媒报导有关近三万名缅甸难民逃亡到云南果敢的消息。记者须撤离。



二零零八年五月四川发生大地震后一周年，官方著媒体使用官方公布的总死亡人数的数据，及灾后重建的消息。



## 因执行职务被囚

新闻工作者最坏的情况是因执行采访工作而被囚禁。根据国际笔会旗下独立中文笔会的狱中作家协会资料纪录，中国目前仍有近百名记者及作家被囚禁。

黄琦，二零零九年十一月廿三日因协助及上载四川大地震灾难者，及批评政府的处理手法的文章，而被四川成都市侯武区法院判处入狱三年。现年四十六岁的黄琦是《六四天网》www.64tianwang.com创办人，他于二零零八年六月在网络中上载批评政府处理灾难的文章，之后，被官方以「非法持有国家机密罪」予以起诉，法庭最后以其藏有三份法庭视为「国家机密」的文件予以定罪，然而，在判词中法院并未有厘清「国家机密」的定义或指出那些文件如何被视为是国家机密。黄琦的妻子曾丽指那些文章其实早已公开。当下，黄琦在狱中的健康状况每况愈下。

Mehbube Ablesh，作家、诗人兼新闻工作者，二零零八年八月时仍任职于新疆政府旗下位于乌鲁木齐的人民

电台，惟由于她被指报导了批评中国中央及新疆地方政府领导人的消息而被撤职及扣押。资料指，她在乌鲁木齐仍被扣留但有关消息未能核实。

Tashi Rabten，西藏作家，于四川省东部一份杂志名为《东方雪山》(译名)出任编辑。资料指，他于二零零九年七月廿七日被拘捕。Tashi 被指在兰州西北民族大学读书时已被监视。他被扣押相信是因为他撰写了一本名为《血书》而致，该书乃集结民主、自由及平等有关的政治性文章，同时间，亦相信他被扣押与他参与出版反对二零零八年西藏镇压示威的刊物有关。资料指，他现时被囚禁在 Ngaba。

师涛，被囚时任职于《当代商报》驻守长沙站的记者，他活跃于网络世界且常撰写文章，偶尔也会撰写时政评论予中文网络。是诗人的他，亦经常撰文提出政治改革。他于二零零四年二月至四月间受雇于《当代商报》时，在一个职员会议中获悉中宣部在即将的十五周年天安

门屠杀事件中向传媒作出的指示，师涛把会议中的消息透过电邮发送到海外一个中文网络，该网络在中国境内是被封锁屏闭的。

他于同年十一月被拘捕并于十二月被起诉，他撰写的所有文章、电脑及其他个人物品亦同时被充公。他的太太更被警方警告指，她倘若跟任何人谈及有关事情，她的丈夫在狱中便会被虐待。二零零五年三月，法庭闭门聆讯两小时便裁定师涛「非法泄露国家机密罪」罪成，四月判处十年监禁及掠夺两年政治权利。

杜号斌，作家兼是独立中文笔会会员。二零零四年六月，杜被法院裁定他廿六篇文章中有一百七十五个字犯上「煽动颠覆国家政权罪」，判处他缓刑四年及掠夺两年政治权利。但是，二零零八年他被指违反缓刑条件，在缓刑时于网络中发表一百篇文章、离开所住地及接见别人前没有先获得警方批准。二零零八年七月廿一日，警方再拘捕他，法庭宣判他仍须接受刑期馀下的两年四个月的监禁。杜现时囚禁于湖北省武汉市监狱。

刘晓波，知名学者、文学评论家、政治活跃份子及《零八宪章》核心灵魂人物之一。他于二零零九年六月廿三日被起诉「煽动颠覆国家政权罪」指他是《零八宪章》起草人之一。《零八宪章》乃建议中国政府进行政制改革，争取更多人权及结束一党专政的建议书。

二零零八年十二月八日，《零八宪章》公布之前，警方已扣押刘晓波，但与之共同草拟的发起人包括异见份子张祖桦及江棋生，均被警方传讯问话，并在他们的家中进行彻底搜查，没收他们的电脑及相关物件。他们被扣押乃正值中国将于二零零九年进行多项纪念日子，纪念的活动包括中国首份宪法一百周年、国际人权宣言六十周年、北京民主墙运动三十周年。张及江虽然被查询后获准回家，但是，刘并未获得同样待遇，一直被扣押至十二月三十一日，他方获准首次与妻子刘霞会面。不过，刘霞也同样被严密监视。二零零九年十二月廿五日刘晓波被法院定罪，判入狱十一年兼剥夺政治权利两年。

《零八宪章》首批的签署人有三百零三人，之后，获得世界各地不同界别的人士签署支持，人数更超过一万人。在首三百名签署人中，当中有不被监控的人，他们的电话、电邮及网上即时对话均被截听或侵入。他们外出

也遭人跟踪，当他们与别人会面更会被阻挠、有些更不获准离开居住地。当美国总统奥巴马访华这敏感时期，他们当中有些人更被强迫离开北京。

中国大陆记者工作上除了遇到广泛的箝制外，他们日常也面对多方面的困难包括被打、恐吓、撤职及囚禁。中国境内消息并非畅通无阻，但是，仍获悉不少中国大陆记者因采访而遭受袭击，这侵犯记者安全采访的权利，在中国境内甚为普遍。袭击者不乏政府人员或其代理人。有些个案记者受袭后，警方及当地记者协会立即关注，可是，警方展开全面调查及透过司法程序审理施袭者，则甚为罕有。



《零八宪章》草拟人刘晓波于二零零九年十二月廿五日被法院宣判当天，一名支持者到法院外抗议，遭穿上制服或未穿制服的公安人员阻挠。



## 袭击

### 袭击个案

十月二十日，《成都商报》记者张金星因采访一宗交通意外，竟被河南省洛阳市老城区公安在现场围堵，之后更对他拳打脚踢，至失去知觉。当他苏醒时，他已被扣押在公安局，双手被手铐扣在铁椅上，当他要求致电与律师及往洗手间时，更被警方拒绝。当他要求警方给予理由时，警方却用力往后扭他的手腕。他的手提电话及影相机亦被警方取走。张在事件中被警方扣押了八个小时。对于张的遭遇，警方则另有一番说法指，由于交通意外现场，张与事主发生争执所以才移走他，但是，由于他反抗方发生事件。

八月三十一日，《广州日报》记者刘满元于东莞虎门镇采访一宗尸体发现案，可是，现场人员不准他拍照，他

于是改往另一个地方采访，但仍遭两名警方的人员跟踪，阻止及袭击。刘最后被送院留医。

七月八日，《人民日报》七名记者连同两名司机采访新疆暴动的事情，在返回办公室的高速公路途中，被逾百名人士持刀、铁枝及斧头等伏击。事件中，一名司机手部受伤。

七月廿七日，广州东莞谢岗镇一间工厂发生火警，三名记者分别是《南方都市报》的莫晓东、《羊城晚报》的江贇及《广州日报》的董哲到现场采访，被工厂工人阻止，不准采访，他们之后被殴打，引致颈及脸庞受伤。江的照片更被工厂的人删掉及损毁他的采访纪录。警方期后拘捕了二人，他们被行政处分扣押七天及罚款人民币三百，约为四十五美元。



新疆七月发生暴动后，当地政府立即终止所有通讯渠道，抵达当地采访的新闻工作者均难于将采访讯息传讯到新疆境外的办公室。

### 滥权及威吓

五月廿六日，三名记者前赴湖北省巴东郡采访一名女子因拒绝当地官员的「特别服务」，在反抗中用刀杀死一名官员。记者前赴该名女事主家乡的嬷嬷进行采访，未料，被四至五名人士声称是嬷嬷的亲戚而强行走进屋子，粗暴对待记者及没收了他们的采访器材。

九月十五日，《长江日报》记者姚海鹰九月四日报导了一则有关当地司法人员不依程序办事后，他屡次接获司法人员来电及发短讯，要求他到检察院给供词，其中一个讯息更谓「你不能避我们，我们可找到你」。姚于是把事情告诉报社的总编辑，报社亦致函予司法人员谢绝协助。司法人员期后回覆指「倘不继续与我们合作，我们或会有进一步行动」。姚期后把事件在网络上公开，引起中宣部及司法部关注，该区的司法部人员最后作出道歉，但是，姚事后被报社领导当面批评，他最终离职。

### 职业保障

八月廿五日，驻守南京的广西《南国早报》副总编辑刘原及《当代生活报》高级编辑，因于八月四日报导了一则位于广西的少年因参加培训被发现死亡事件，先后被免职及暂停职务。该则少年离奇死亡事件，广西宣传办不断下达指令予传媒，最后更索性不准报道。

十一月九日，《财经》杂志总编辑胡舒立向杂志的编委会提交请辞信离职，跟她不满中宣部及其他官方人员不断阻碍新闻自由有关。她提交离职信后，编采部雇员陆续提出请辞，据中国境内传媒报道约有二百人离开杂志社，当中包括总经理吴传晖及八名高级行政人员。境内消息指，是次集体请辞跟官场不满胡舒立领导的编采部多次不听从命令有关，新疆七月暴动事件中，《财经》未有理会中宣部的指示，派遣三名记者前赴采访，事后遭中宣部斥责，引致九月份新疆再次发生暴乱的事情，《财经》只引用官方消息报道。



# 限制外国记者

零零八年北京奥运举办完毕后，中国政府延续奥运时准许外国记者在中国境内自由采访的措施，记者只须取得被访者准许便可，毋须如奥运前要申请。此举获国际间赞许，认为是进步。一年后，中国国家主席胡锦涛在十月九日于北京就世界传媒高峰会时，再次承诺外国记者在中国境内拥有合法采访权。

可是，当碰上现实的敏感话题如多个富争议性的纪念日时，奥运后的外国记者采访权的措施及胡锦涛的承诺便受到考验。奥运后措施延续，驻华外国记者会接获了十六宗投诉有关记者被打包括损毁采访资料及影像。另外，有

一百宗事件涉及外国记者被要求离开公众地方；七十五宗个案涉及外国记者及新闻助理被官方人员跟踪，及十八宗个案涉及外国记者遭中国官方人员斥责的事情。

由二零零七年起至二零零八年九月十七日，驻华外国记者会录得共三百多宗个案。这相对二零零九年录得记者被滋扰的数字，明显急跌，然而，一名外国记者表示：「自奥运以后，很多记者都返回自己的国家，因此与官方发生冲突的机会比例上少很多。不过，工作的环境事实上同二零零八年差不多。」另一名英籍记者谓：「二零零九年的情况比二零零八年的情况其实是退步了。」



六月四日即天安门屠城廿周年，受执法部门指示的人员在天安门广场上用雨伞阻挡记者拍摄。

二零零九年整年间，外国记者遇上各种滋扰都是在采访敏感议题时发生。不过，当中最为普遍的是不同层级的政府人员明显，未有理会奥运后给予外国记者自由采访的措施继续推行，如一名日籍记者当进入中国与北韓的边境时被阻止，该名记者则被一名军队人员当面说，有关措施在敏感议题时不会有效。

外国记者在采访天安门屠杀纪念日时普遍地都会遇上干扰及阻挡。五月廿九日，一队外国电视摄影组记者在距离天安门「六四」屠城纪念日数天前，到天安门进行拍摄采访，但是，遭数名保安人员阻挠要求他们出示采访准许证。虽然，美籍记者及华籍制片跟他们述明奥运后的采访措施仍然生效，但是，他们未有理会仍旧著他们往天安门广场的保安室申请。事件扰攘数小时，采访队终可进入广场，不过要由一名保安人员陪同下入内。之后，采访队察觉被约三十名便衣人士跟踪。据驻华外国记者会表示，该群人内有把记者的准备工夫摄录下来。

该会纪录了记者亲述事件的经过。他谓：「当我准备做摄录时，有两名男子突然从该人群中走出来站在我与摄影机前，好似游客般四处影相。之后，再有一些人站在摄影机右前位置，我们于是用普通话著他不要靠近，但是，该华籍男子好似不懂普通话，未有理会。我们的摄影师于是做手势示意那群人离开，未料，再有另一人行近，我于是用普通话讲他们若行后几步，我们只须用几分钟就可以拍摄完毕。」

「有一名红衣男士竟然正正站在摄影机前，我们的摄影师不懂普通话，于是用手轻轻捉著他的臂拉开。就在该刹那，那名红衣男士大嚷：「我受伤了！外国人刚刚打我！」他周边的那群人于是起哄不断讲「外国人刚刚无端打中国人！」「你怎能打中国人？我们目击呀！」「有没有人见到？有，我们见到！」我们被那群愤怒的人包围著，他们不准摄影师稍移一步。」

那红衣男士事后要求检伤送院。整队摄制队被迫停止工作被带返警署。当他们在警署时，那名红衣男士不断问那名华籍制片问题，及责难他帮助外国人。当记者询问那名红衣男士为何不断提问题时，该红衣男士突然间说要往

洗手间，更奇妙地知道洗手间的位置在那，无须询问任何人，俨如一名识途老马。记者指，不知何时，那名红衣男士失踪了，警方亦未有要求他协助调查。不过，摄制队的工作就被成功地截停了。

## 消息来源被针对

八月十九日，APTN摄影队前赴山西省采访当地中铅毒受害儿童家长时，当地人员用尽千方百计阻碍及滋扰记者的访问。当地政府除了派员整天跟踪采访队外，更经常性挨近采访队人员偷听他们与被访者说话的内容。

国际记者联会于二零零八年有关中国新闻自由的年报中，已向中国政府提出建议要求中央政府「向各地方政府部门、警队及其他人员发出指引，饬令他们终止所有阻截、威吓、干扰及惩罚记者与被访者，及不准充公记者的新闻材料。」可是，这些事情却在二零零九年整年经常发生，不独记者及被访者受干扰，是年，官方人员的干扰更延伸至消息来源。根据驻华外国记者会调查，是年录得四十五宗个案涉及威吓新闻消息来源，有十一宗个案消息来源者被惩戒，有廿三宗被官方人员传召询问及六宗个案涉及暴力。

最鲜明的例子发生在四月二日，驻华外国记者会录得一队荷兰电视台摄制队受滋扰的事。该电台记者Marije Vlaskamp图采访报导外省工人失业的情况。当他们抵达河南省驻马店市西平县村欲与一名村民的家庭访问，突然间，有六名人士分别代表当地的劳工局、农务局及其他部门抵达。虽然，那些地方官员未有阻挠摄制队拍摄，但是，一名警务人员不断问记者索取个人资料，并指摄制队须先获得位于北京的外交部准许方可进行拍摄。

当摄制队进行采访时，当地的官员就在被访家庭外等候。摄制队的当地联络人更不断催促访问尽快完成，因为他们被当地政府人员施压，其他村民亦走近著他们赶快完成，因为他们同样担心那些官员可能事后会做一些对他们不利的事。之后，当地的联络人员及村长要求与摄制队午膳，摄制队为免给村民带来麻烦，于是，答允与他们共膳。午膳后，他们发现有车跟踪他们，而当地的联络人更著他们离开那里免令村民有麻烦。



差不多情况亦发生在二月份，不过，威吓的对象是外国传媒临时聘用的司机。二月廿七日午夜时份，美国《纽约时报》记者、摄影师及聘请的司机被甘肃省玛曲县的政府人员没有给予任何原因扣留了三十六小时。

二月廿七日晚上约十一时，司机载着记者及摄影师驶经甘肃与青海交界处的玛曲县雪山，期后在一个检查站被六名军警人员截停。军警查过了记者及摄影师的证件后，仍没有准许他们离开。凌晨四时，他们由两辆警车引领返回警署。不过，只有司机被警方查询。记者谓：「司机期后跟我们说，他被警方查问有关他们在玛曲县的活动。」

被扣留逾一天后，记者及摄影师在警务人员护送下返回酒店及购买机票返回北京。离开前，二人忧心司机整夜未眠，独自驾车离开路途上或会发生危险，故希望在车上陪伴他返回他的住所。怎料，警务人员突然拉司机到他的车上，在停车场中不断绕圈，期间不断跟司机谈话。最后，两名新闻工作者未能陪同司机离开，须自行离开返回北京。

三月三日，两名记者在北京一个外国传媒的记者招待会里，要求外交部给予解释为何他们会被扣留。两名外交部的职员却批评记者，指他在一周前于青海撰写的一篇有关西藏的报导，认为当中不够客观，促请记者往后在报导一些敏感议题时要尽量客观。之后，方询问记者有关被扣留的细节，但却没有答应会给予什么协助。

#### 殴打个案

二零零九年，驻华外国记者会接获十六宗涉及新闻工作者被袭击的个案，当中最为人熟知的是两名日本《共同社》记者及一名中国籍新闻助理被打的事件。九月十八日，三人为成功采访中国准备「十一」国庆的彩排，于是在北京饭店租住一房间，当他们到酒店后，有人开启了房间的露台门后，便有数名身穿便衣或制服的人士突然掩致房间，用脚踢及手打三人的脚及头，并令其中一人伏在地上，其余二人则跪在地上，并把他们的两部电脑摔在地上弄毁。《共同社》指，虽然外交部在九月六日时，曾著令所有新闻机构不准拍摄国庆彩排，但是，在事发当天，他们并没有接获任何指令不准拍摄。



三月十二日，四川成都藏民区的检查站外，有大批执法人员看守，当一名男子欲前赴该区时便迅即遭探员趋前阻挡及查问，手持记事簿的记者（图右）则站在身后观察。

#### 本土阻截

纵使奥运后外国传媒的采访措施仍生效，但是，外国传媒却经常性突如其来的接获各种限制采访指令，当中包括国庆及西藏。外国记者若要前赴西藏采访，往往都会被告之「基于安全问题」拒予准许进入西藏。

三月二十日，德国记者前赴西藏欲采访二零零八年西藏骚乱一周年的报导。当他们抵达检查站时，警方要求检查他们的身份证明文件之余，更以「查检车内有否违禁或危险物品」为由要求搜查他们乘坐的租车。记者立即致电外交部交涉，方令警方没有再搜查，然而，警方并未有准许记者们过边检，理由指那里受暴雪吹袭之余，另一边山却发生山泥倾泻。警务人员中，更有一人用手捉著中国籍的新闻助理的颈项拉近自己的嘴边。记者最终被迫离开，无奈地返回成都。当他们离开后，国安人员向酒店职员进行询问，出租车公司经理则早在记者被迫滞留在雪山时，国安人员已于深夜二时前赴经理家中问话。

#### 新闻助理的困难

二零零九年，受雇于外国传媒的中国籍新闻助理普遍地遭遇恐吓，有些个案当中更有夹杂著粗暴对待。驻华外国记者会指有一宗个案涉及新闻助理遭遇暴力对待，廿一宗个案涉及恐吓，及廿三宗个案涉及新闻助理被官方人员传唤查询有关外国记者的工作情况。新闻助理指，无论他们受雇于外国传媒机构或是香港的传媒机构，国安人员都会寻找机会与他们会面，且经常是在晚上时份。

驻华外国记者会指，正当中国全国人大会议三月进行会议期间，一名在外国传媒工作的新闻助理要求访问一名人大代表被拒，此举突显官方人员如何歧视本土的新闻助理。在现行规则下，外国传媒一定要在中国官方认定的中介人公司聘请新闻助理，新闻助理更被官方人员警告，倘独自进行采访有可能会被褫夺注册证及罚款。

在整年间，该会更接获众多新闻助理遭口头滋扰。他们被警告在工作期间，除非有关资讯已获国家的传媒发布，否则他们不能把获得的消息告之朋友或亲人。有些新闻助理则指，他们被国安人员要求向外国传媒机构传递有关中国的正面讯息。在新闻助理当中，更有一名在香港传媒机构工作，他被警告不要协助机构安排采访异见份子。

#### 乌鲁木齐出新招

七月五日，新疆乌鲁木齐发生暴动后，中国官方迅即安排外国传媒及香港与澳门的传媒前赴采访，做法与二零零八年三月西藏出现骚乱时，禁止传媒采访的做法明显不同。

七月六日，一名日本籍记者抵达乌鲁木齐后，惊讶于所有的军警都似早有预备，既能说英语之余，更愿意拍照。不过，另一名记者则投诉指，每当他拍照被警方发现时，都遭他们驱赶上车带返早已预备的酒店。更有香港的记者在当天被他们殴打。

七月十日，一名驻香港的《自由亚洲》电台记者更因拍摄军警搜捕嫌疑犯时被逮，扣留在酒店内达两天。她指，警方把她扣留指因她没有注册，在扣留期间她没有被查询，只是由一名女性的警务人员在旁看守，最后，由他们护送下离开乌鲁木齐。

官方在安排传媒采访上，令人感到震惊的是竟全面地封锁网络联系。所有记者抵达乌鲁木齐后未能与外联击，官方期后安排的线路亦未足够所有传媒使用，最后，记者须要轮流使用把采访得来的新闻讯息传送出外。

#### 资讯自由

八月份，中国官方向外国传媒作出史无前例的承诺，表明他们可有索取资讯的权利。根据《人民日报》八月十三日的报导指，国务院官员向外国传媒作出一项名为「零距离」的政策，好让他们能更有效索取资讯。国务院新闻办主任解释「零距离」的意思是指，政府部门会特别安排人手处理外国传媒的查询及访问安排，当工作人员接获要求后，不论结果如何都须要在廿四小时内或在指定的时间内给予答覆。

但是，一名日本籍记者谑笑指有关政策是一个「笑话」。他曾要求新闻办回覆有关中国军方副主席徐才厚十月份外访美国的准确日子，可是，他等了三天仍没有任何回覆，到第四天，他方获「无可奉告」的答案。另方面，英国广播电台记者 Michael Bristow 同样质疑有关政策，因为他向政府就国庆提出问题后，但是，同样未获任何回覆又或接获不足够的资料。



# 香港

零零九年，香港记者经验到新的威胁。记者在工作安全上遇到沉重压力，除在奥运后要再取得采访准许证方可在中国境内采访，另外，在工作时亦多次遇上被打及逮捕的遭遇。

中国政府在奥运时，虽承诺会给予外国及香港与澳门传媒有采访自由，这项承诺很快便成泡影。二零零九年二月，中国政府要求香港及澳门记者到中国境内采访时，须如奥运前再申请采访准许证方可进行。中国政府官方传媒《新华社》须否认这项措施是倒退，并认为此做法是延续二零零八年奥运后的采访安排，更谓「容许中国境外的记者有更大自由」。奥运时，有关的采访安排容许记者往任何地方自由采访，只须得到被访者同意。

但是，二月份的新规限则要求香港及澳门记者先要向全国记者协会申请记者证，此外，记者亦须向中联办提交被访者同意采访的申请表，倘有关申请获批后，记者便可逗留在境内一个月，可是只限于记者申请时所指定的目的地。一些被中国政府认定为反政府的传媒便会因新的规限被拒于门外，不得自由境内进行采访。

新规限令传媒界遇上窘境，因为记者须要把拟订采访的被访者名字写在申请表中，因而令传媒界担心会否令官方向被访者施压。一名香港记者谓，他原本欲采访一些异见分子，但是，他不可能把他们的名字写在申请表上。再者，有些记者谓，申请或更新注册记者证的手续经常拖延，影响他们工作。



香港记者林子豪在九月四日于新疆乌鲁木齐遭公安袭击后，九月七日他在驻港中联办门外抗议。（相片由香港记者协会提供）

采访规限收紧外，干涉香港传媒报导敏感的议题亦逾见明显。香港《明报》、《经济日报》及《南华早报》报称，他们在中国境内的订购户说，报章有关天安门「六四」屠城的报导被人挪移又或报章延误派递。《明报》更报导按一名消息人士指，部份报纸被挪移或延误派递是受上级的指示进行。

香港南华传媒在香港出版的《君子杂志》，一名朱姓记者在六月期刊本报导了天安门廿周年纪念的十六页专题，但印刷前突遭公司临时抽掉，她事后将事件在自己的博客中披露，六月廿九日，她突遭公司辞退。她向上司要求解释时，她的上司谓「你应该知道原因」，之后，更要求她不要把她被辞退的原因向外公开。《君子杂志》在港的行政总裁乃南华传媒雇主的女儿吴旭茱，她是全国政协代表。

## 增加袭击个案

香港传媒在零九年间于中国境内采访被袭击的次数有增加现象。八月十二日，驻北京的两名香港有线电视台NOW记者黄嘉瑜及摄影师胡兆荣欲采访二零零八年五月，因调查四川大地震死伤人数人数的谭作人的案件聆讯，竟遭警方以怀疑他们藏有毒品违禁物而扣留在酒店内。他们搜查数句钟后，仍未有任何证据。记者曾致电中联办投诉，最后方获准离开酒店。但是，警方的行动已阻碍了他们采访诗人谭作人被起诉的聆讯。本会、香港记者协会及香港新闻行政人员协会均就此事作出投诉，要求警方解释但是并未有接获任何回覆。

另外，新疆乌鲁木齐七·五暴动事件，香港记者先后遭当地警方无理袭击。七月六日，一名记者及摄影师赶到新疆进行采访，遭三名警务人员袭击，当他出示注册记者证时，其中一名警员竟谓：「记者又如何？打你就打你！」采访组期后更被警方无理扣留在警署内逾句钟，兼要求他们删除拍摄影像。

九月四日，无线电视记者林子豪及摄影师刘永全与NOW有线电视摄影师林振威采访新疆乌鲁木齐再度发生暴动事件。他们欲摄录警方使用催泪弹驱散民众的场面，竟被警方袭击及在街上强行扣押，三人期后被带返公安局扣



三名香港记者在九月四日于新疆采访新一轮的暴乱时，遭公安暴力对待。其中二人(圆圈內)被公安用手铐锁上双手，跪在公路上。

留三小时兼被警方要求删除影像。二天后，另外五名香港记者欲采访示威者时，再度被警方阻挠，之后被扣留及护送返回酒店。

香港传媒在新疆的遭遇引起香港政界、全国港区人大代表及公众关注。国际记者联会及属会香港记者协会于九月七日到驻港的中联办抗议，同月十三日，香港记者协会及香港外国记者会携手举办示威游行。本会再度致函予中国国家副主席习近平及其他政府部门首长，就此事要求彻查及解释何以香港传媒在中国境内采访时，竟出现接二连三遭遇暴力对待。

## 公开研讨被阻

香港举办公开研讨会遇上审查的情况有增加现象。中国驻港的外交部官员以「不知有什么后果」来恐吓香港的外国记者协会举办一个有关西藏的研讨会。三月份，香港的外国记者会欲就西藏骚乱一周年之际在港举办研讨会，邀请了位于美国华盛顿的一个关注西藏问题的国际组织传讯部总干事Kate Saunders进行演讲，但是，安排却突然推迟，据该会发出的通告指「中国驻港的外交部官员与该会联络，对研讨会上中国政府没有机会进行辩论表示关注，故要求延迟直至中国政府能找到代表表达政府立场或取消有关研讨会」。不过，中国外交部最终并未有找到代表，有关研讨会押后至四月方举行。

另一次事件则发生在二零零六年逃亡他国的泰国前总理Thaksin Shinawatra，他同样被安排在三月份于香港进行演讲，但是，有关安排遇上阻碍，最终演讲以视象会议形式进行。



## 金融危机打击

全球金融危机出现后，香港的传媒业亦受重创，广告收入大减，引致各传媒机构重新拟订每年的开支平衡表，引致不少雇员要减薪或减少有薪假，甚至被辞退。根据香港记者协会二零零九年的年报指，估计有八百名新闻工作者自二零零八年十一月出现的金融危机后被辞退。电视率先削减人手。

香港两间免费电视台《无线电视》及《亚洲电视》自二零零八年十一月起至二零零九年六月，便陆续削减人手。以《亚洲电视》为例，由于该电视台营运经年均呈现亏损，引致在二月份已立即向雇员「开刀」删减总雇员人数百分之二十，致207人失去工作。即使该电视台期后获得新股东台湾大亨蔡衍明声称会投资港币五亿元，但仍未能改变削减人手的决定，电视台前主席兼董事张永霖更辩称惟有该方法，才能挽救电视台。不过，《亚洲电视》的雇员投诉谓，删减人手后，记者被迫兼做剪片，技师兼要充当司机。五月份，电视台公布第四度削减人手三十六人，当中包括新闻部中资历深的新闻主播、记者、编辑及导演。电视台删减人手约三百人。

至于，《无线电视》并未有因二零零八年录得港币一亿多万元的盈利而保留人手，相反，电视台由零八年十二月

起至五月分三次削减人手，令失去工作的雇员接近四百多人。三次辞退雇员中，最大型的一次在二零零八年十二月，有212人被辞退，当时，《无线电视》辩称因为广告收入减少，兼预期营商情况将更恶劣。五月份，电视台再削减一百一十名雇员，主要是机电及制作资源部门。虽然，该电视台指被辞退的雇员可再获受聘以应付公司的未来发展，当中有约二百个职位，但是，工会均对电视台的做法予以谴责。

另一方面，Star TV电视台三月底亦裁减二十人致新闻部出现真空；《有线电视》则于四月裁减七名员工。

报业亦不能幸免。香港主要的英文报章之一《南华早报》于二零零八年十二月便裁减了三十人，四月份再辞退十七人，同时间，更把雇员每月薪金超过二万元的要削减百分之五至十二。六月份，总编辑刘志权及编辑杨健兴向报社提出请辞，他们未有向外界作出解释，报社之后聘请驻纽约《华尔街日报》前副执行编辑蔡翔祁替代刘的位置，出任总编辑。

中文财经类的报章《经济日报》亦同样减员工薪酬，高薪酬职工减百分之五；其他的传媒，包括壹传媒集团下的刊物《苹果日报》及《壹周刊》则减薪百分之三点五，星岛集团减员工薪金百分之三至十。

香港政府曾呼吁所有传媒管理层在削减雇员前要三思，但是，工会代表指有些传媒雇主在仍有盈利下，并未有承担更大的社会责任减低金融危机下带来的震荡，传媒老板在削减雇员薪酬之余，仍不断渴求雇员提高生产力，甚至聘请年资浅但薪酬低的新闻工作者替代资历久的新闻工作者。本会认为，此举带来深远影响，因为传媒界难以再保持有资历久的核心雇员。他们除可作为新晋新闻工作者的师傅外，更可作为捍卫新闻操守及独立新闻采访的一员，以确保公共新闻广播的服务及保持多元化。

《亚洲电视》虽则已获得新的投资者投入资金，但是，仍未能挣脱困境的局面。该电视台在二零零八年十二月再度成为新闻头题，因为当时聘请了曾于电讯盈科出任行政总裁的张永霖之余，同时间亦聘请了城市电讯主席王维基任电视台行政总裁。二人对于电视行业毫无经验，不过，二人获聘的消息亦同时间促动了四名《亚洲电视》管理高层同时间辞职。新闻部管理层之一梁家荣亦曾提出请辞，迄至王维基离开方答允留下。

王维基上任时，曾批评电视台俨如中国政府旗下中央电视台的分台。他认为，《亚洲电视》须要以香港为核心，要独立营运。然而，他在同月十五日便辞职，公众质疑事件与《亚洲电视》的政治取向有关，促动了香港立法会议员要求调查事件是否受到北京政治施压。一月份，台湾

商人及中国时报集团持有人蔡衍明宣布愿意投资金额，连系《亚洲电视》及中国时报集团。香港政府发言人表示，香港政府会密切留意事件的发展，与广管局携手确保《亚洲电视》继续为香港人服务，符合香港电讯业条例及持牌人的权责。

## 新媒体发展

正当传统传媒出现暗涌，香港政府另边厢亦主动鼓励新媒体的发展。二零零八年十二月，香港政府公布会于二零一零年签发三个十五年期的流动电视牌照。牌照持有人可以提供最多廿六条广播频道给手提电话或附设电视接收器的MP4，至少有一半的影像传送存量会提供予手提流动电视，余下一半会留给新的服务包括数码广播及资讯传播。香港政府表示，在是次新服务提供者上将不设跨媒体拥有者规限，互联网专业协会召集人林永君指，政府不设此限乃铺路给电视台提供内容予新媒体。

二零一零年，新电台由「雄涛广播有限公司」营运，它将会提供短波电台服务，电台承诺提供广东话服务，节目集中新闻资讯及音乐。电台成立之时曾被指获不少亲政府人士支持当中包括立法会议员李国宝、全国广东省政协黄楚标等。



香港记者连番遭中国境内公安威吓及滋扰，众多香港新闻工作者到驻港中联办门外示威抗议。（相片由香港记者协会提供）



全球金融危机出现后，香港不少传媒机构陆续出现裁减人手及减薪，以致不少在职的新闻工作者投诉工作量加重。



另一个社区电台《民间电台》向香港政府申请广播牌照则一直被拒绝，最后更指其非法广播而提出检控。《民间电台》乃由包括立法会议员梁国雄及前立法会议员曾健成等人运作。他们曾指，非法广播是「第一步争取扩阔大气电波」。事实上，他们曾申请牌照可是一直被政府拒绝原因是认为该电台欠缺技术及财政支援以保持广播服务继续营运。

二零零六年，香港政府一次突击搜查电台，并将数名民间电台的活跃份子以《电讯条例》予以起诉，指其无牌经营。电台随即向法院提出争辩指，有关条例抵触人权法。二零零八年一月，裁判法院法官游德康接纳民间电台的理据，认为《电讯条例》违反人权法及基本法中赋予表达自由的条款。香港政府期后向上诉法院提出上诉，获上诉法院同年十二月接纳，推翻原审裁决，将案发还重审。二零零九年十一月九日，六名职员被裁定十四项非法广播

全部罪名成立，虽然，他们表示会上诉，但十二月十四日，再有跟电台相关的案件，七名节目嘉宾包括香港立法会议员均被裁定无牌传播罪名成立，全被判罚款。

香港电台的角色身份亦不能幸免于难，九月廿二日，商务及经济发展局公布香港电台会维持为香港政府部门，那管香港电台争取独立已逾廿年。发展局更同时公布，一个新的委员会将会成立向编委会提供意见，但是，该局强调该会不会干涉香港电台的日常运作。与此同时，香港电台将有电视频道，当中亦会预留频道给中国的广播电视台。事实上，一直被亲北京人士批评的香港电台，其角色于二零零七年三月曾讨论过，当时香港政府成立一个公营广播检讨委员会进行研究，该委员会最后认为，新的独立官方公营广播电台宜设立，但香港电台不适合充当该角色。

# 中国网络

「网」络已成为一股强大反中国政府的力量，它将会为中国的治安及稳定带来新挑战。我们须要提高警觉及全方位加强监察能力。」中国公安部部长孟建柱于二零零九年十二月一日接受中共官方《求是》杂志时，道出中国官方对网络的看法。

网络已经成为中国公民生活的一部份，根据中国官方控制的中国互联网络信息中心七月份公布调查所得，现时全中国有超过三亿三千万网民，若以使用3G科技连接网络的用户已有逾一亿五千万，手提电话用户则有七亿。

其实，中国对网络的影响力早在二零零三年已提高警觉。当时，公安部建立一套名为金盾的系统俨如长城般阻挡一些敏感资讯透过网络传递。不过，二零零九年，有关控制再提升，据中国官方公布的数字显示，由年初至十二月四日，超逾十三万条网络讯息被删除，二百二十六个服务供应商被勒令封网，原因是网内有淫秽或低俗的内容。

二零零九年严紧控制网络始于一月五日，当时由七个政府部门包括中国国家新闻出版总署、国务院新闻办及公安部等宣布新计划阻止网络中有淫秽或低俗的讯息传送。网络尚有相关内容，属违反相关计划，有可能被封网及遭警告。一月六日，新闻出版总署指有关计划将会推行一个月，而计划推行只消一天便有十九个网络接获警告。

直至一月九日，国务院新闻办副主任蔡名照首次就「淫秽或低俗」定义作出阐释。她指，「淫秽」包括抵触中国法律及法规与影响年青人心智的讯息。然而，什么内容仍没有清晰界定，相反，在同一日，一个主张言论自由及上载不少政治文章的网络牛博网www.bullog.cn却突然被封网。中国互联网违法和不良信息举报中心并没有公布封掉该网，而网络的控制人罗永浩则指，封网前他没有接获警告或原因，不过，同一天稍后，他被告知是网络服务商接获有关部门的指示而封网。罗相信，网络被封与当中载有不少作家曾签署《零八宪章》有关（详细请看中国大陆篇）。与此同时，《零八宪章》的网络在二零零八年十二月八日出现后，只「生存」了十六天便被封了。

其他网络如台湾雅虎、国际特赦组织、英国广播电视台台及《自由亚洲》电台等，其实在新措施出现之前早已被封了，可是，个中似未载有跟淫秽或低俗内容有关。六月二日，中国政府发言人秦刚被外国记者询问为何《自由亚洲》会被封，他回覆指，《自由亚洲》干涉中国的内政，但对于英国广播电台被封的原因，他则未有交待。另外，二零零九年博客、网络讨论区、社交网络及聊天室等均陆续出现被封或内容被阻上载，有些更被删除讯息。

虽然，官方推行此计划时说试验一个月，但是，一个月后计划仍然生效。官方同时间又适时地下达不同指令，使一些极度敏感的议题如西藏及新疆，或载有敏感纪念日相关的社会事件，均都在网络世界中被过滤清除，有些网络可能更全部或部份地被官方要求删除讯息。在中国网络中，很难看到对西藏或新疆独立的意见。

三月廿三日，Youtube由于有网民上载二零零八年三月西藏骚乱事件而被短暂屏闭，不过，同月廿九日再度被屏闭，官方并未有给予解释。

五月，官方再度未有给予任何解释突然间屏闭一些学术性的网络及讨论区，当中包括上海同济大学一个有关文化研究学术评论的网络及一个探讨宪制研究的讨论区。中国境内学术界相信事件与中央政府关注快将九十周年的五四学运事件有关，有关运动主要是反抗传统权威，文化及政治的运动。

至于，一直是中国政府的禁忌——「六四」天安门屠杀事件——在二零零九年刚好是廿周年，有关消息一直不能在中国网络中存在。一名前网络经理表示，在中国境内的



网络记者黄琦于二零零八年五月十二日四川发生大地震后，接受外国媒体访问及在网上载批评当地政府处理不当的文章。二零零九年十一月廿三日被判监三年。

## 澳门

### 《国家安全法》成关注

二月廿五日，澳门立法会通过只进行了四个月咨询期便成功立法，然而，有关法例厘订何为国家秘密及煽动等罪行，仍见含糊不清。

澳门及香港俩特别行政区在各自的基本法廿三条中，均述明要立法防止叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央政府、盗取窃国家机密罪。此外，廿三条又防止外国政治组织或一些从事政治活动的团体在特区与当地一些团体有连系。

国家安全法特别指出禁止泄露及盗窃国家机密，这些罪名对独立及进行监督职务的记者造成沉重的威胁。香港政府于二零零三年时，曾意图订立此法，但是，最终因引起五十万名市民包括记者大游行而搁置。虽然，有法律专家指香港的司法制度跟澳门不同，但是，有时事评论员恐澳门的立法会迫使香港仿效进行。

二零零八年十月底，澳门特首何厚铨宣布就国家安全法进行咨询，有关草案共有十五项条款。何厚铨强调有关法例不会抵触表达自由。澳门行政及法务司司长陈丽敏表示，有关草案已符合一九九五年国际法律专家共同接纳的约翰内斯堡原则中有关国家安全、表达自由及索取资讯权。

独立运作的澳门记者协会曾促请政府就草案进行全面性的谘询，特别是什么会构成盗窃机密国家罪，该会认为定义不清，再者，亦认为须以公开聆讯模式进行，同时，在抗辩中须加设以公众利益为抗辩理据。

有不少学者亦对有关草案予以批评。澳门大学法律系讲师Jorge Godinho指，倘泄露及盗窃国家机密罪定义不清晰时，会造成「传媒最终极有可能进行自我审查」。

另方面，正当澳门准备就国家安全法进行立法之际，澳门政府似不甚欢迎香港传媒。在香港《南华早报》任职摄影记者的王智强两度被澳门拒诸门外。二月十八日，他前赴澳门采访澳门前运输及公务司司长欧文龙涉嫌贪污案的聆讯，他虽然事前已获签发采访证，但是，他最终被入境职员拒绝入境。另一次则在二月廿五日，他欲再度前赴澳门采访欧文龙案及国家安全法的立法，同样被拒入境，两次入境职员都以《内部保安岗要法》为由作为解释。国际记者联会于二月廿七日去函澳门特首何厚铨就事件表达关注，可是，澳门政府并没有给予任何回覆。



社交网络如饭否、优酷(类似Twitter(推特)及flicker)，推特、flicker及Facebook都成为被屏蔽的对象；推特、flicker及Facebook更在六月四日前两天左右已被封了。

#### 新疆进入黑洞

七月份新疆乌鲁木齐发生的暴动事件(详见大陆篇)，新疆维吾尔自治区一声令下，把区内网络服务终断。但是，北京中央民族大学维吾尔族学者Ilham Tohti，本身是新疆维吾尔在线www.uighurbiz.cn的创办人，他将相关信息上载到网络，此举引起官方不满立即删除之余更在没有给予任何解释下便将该网络屏蔽。Ilham Tohti七月七日，在北京的家中突然被官方人员带走直至八月廿三日方获释放，但期间没有人知道其下落，他本人则一直被官方人员监视。

其他网络包括官方控制的www.tianshannet.com.cn及www.wlmgwb.com，与Facebook及Twitter都被屏蔽。新

疆的民众与到达当地采访的新闻工作者都投诉不能在区内或区外打电话、发短讯或联接网络。海内外记者只能够在官方安排的酒店内指定的新闻中心内联接网络，可是，逾百名的记者只获提供有限的电话线联系网络。在中国境内独立的见解是不容穿过网络监控系统。

自新疆发生暴动后，不少专为少数民族服务的网络更报称被屏蔽，我们仍相信这些网络被屏蔽，Google(谷歌)同时间亦被强制要过滤一些有关新疆暴动的影像及录像。

#### 社交联网的力量

社交网络的力量透过邓玉娇事件引发官方的关注。邓玉娇事件于五月十日在河北省巴东郡发生，她因拒绝官方人员要求的「特别服务」而最终杀害其中一名员工，被控谋杀罪名。事件引发网民热烈讨论及透过饭否社交网络组织「旅行团」前赴当地聆听法庭审讯，「旅行团」的成员在前赴途中纵使经历不少干扰及威吓，但最终仍可列席聆听审

讯。法院于六月最终宣判邓玉娇基于自卫而予以释放。另一宗个案根据《自由亚洲》电台的报道指，厨师涂远高于六月十七日同样在河北省石首市，被发现在工作酒店中死亡，他的亲人不满意警方草率调查，透过网络联系逾万名市民在酒店门前示威抗议。

官方有鉴于伊朗六月份选举出现舞弊后发生的示威浪潮，对网络组织群众参与反政府活动示威抗议的事情尤为关注，即使官方用尽方法屏蔽社交网络，但是，它仍清楚知道网络可成为官方的传声筒。六月廿九日，《南方网》被官方指定为唯一的网络公布警方调查，韶关工厂发生汉族与新疆维吾尔族殴斗促发「七·五」暴动事件的原因，消息的公布只限在该网络出现，其他不得转载。《南方网》乃广东省宣传办掌控的南方报业集团的姊妹网络。

另一例子是美国总统奥巴马接受《南方周末》的专访，中宣部于十一月十八日发出指令，不容许其他传媒转载有关报导，数天之后，杂志的总编向熹被调往其他新的岗位。有消息指，向被调职是中宣部作出的「惩罚」因为他在出版访问稿当天，在杂志上留有空白位置，意指遭中宣部删除。不过，该集团否认向是被降职。

#### 控制及监控

中央政府控制网络著实须要持续性监视。在监控网络世界的政府部门中包括中宣传部與情资讯局，国务院新闻办公室网路管理局、国务院新闻办网研中心與情处及公安部公共资讯网路安全监察局等，同时间，官方也会训练一群网络「评论员」负责监控。他们的职责包括下述：

- 监视及控制网络资讯
- 检查及批核网络供应商服务牌照
- 屏蔽及删除资讯
- 确保禁制的新闻文稿不被上载或转载
- 确保无人就敏感议题发表意见
- 指示网络如何摆放文章
- 要求官方控制及商营的网络每周举行例会讨论当前网民焦点讨论的话题
- 只批准网络转载约二百份报章
- 屏蔽网络或博客，并向网络商发出警告或罚款
- 训练「网络警察」筛选网络讯息

所有网络均须申请牌照及签订一份自愿约束的协议书，当中包括承诺不违反中国的法例及过滤「有害」讯息。根据公安部发出的行政指令第五条规定，为确保没

有独立的网络传送煽动颠覆国家政权、分裂国家或有损国家声誉的讯息，所有网络商必须签订协议。自二零零八年十二月起，所有视象分享功能的网络必须由中国人持有，它们更必须向中国国家广电总局申请牌照否则便会被禁止运作。所有商营网络商均被鼓励参与业界的组织，监管团体亦从中安排不同的培训班与他们教导如何「恰当地应用网络」，从而达致雇员进行自我审查的效果。

中国官方在监控传媒上，对付传统传媒及网络传媒展现不同的手段。在网络传媒中，官方的指令会透过电话、电邮、手提电话短讯、网络即时对话、QQ(中国境内甚为普遍的即时对话工具)、网络平台或每周例会传送。惩罚违例者包括罚款、辞退、停职、降职、扣减网络商牌照的积分、屏蔽网络或撤销牌照。其中一个例子发生在官方控制的网络tianshannet.com.cn，黄姓记者于四月七日被辞退，事件跟他早前撰写文章批评新疆乌鲁木齐教育局强迫学生惦记当地政府官员名字有关。黄在其博客中公布有关事情，清楚讲述当地官员如何威胁他自行辞职，否则会透过警方向他进行调查。

根据国务院二千年发出的指令，所有在中国注册的网络不能与海外的新闻网络联线或未经准许发布海外传媒的新闻讯息。当中，只有「有牌的出版商」的讯息获准网络转载，未获牌照的网络则只准转载其他中国境内传媒已发布的讯息。根据国务院发出的指令第十二条指，网络内容供应商有责任确保传递的讯息符合中国法律，而第十四条则规定，官方有权毫无阻挡接触不同的敏感讯息。

在中国境内没有牌照而可以独立营运的网络较为罕有。网络透过注外的服务供应商得以生存，但是，这同时间容易让官方予以屏蔽。据《自由亚洲》电台报道指，二零零九年十二月初，中国工业和信息化部发出内部通知谓，所有网络供应商被要求不能提供服务与官方监察的黑名单网络，官方指做法是针对保护年青人。所有网络供应商更被要求监察所有网络及定时提交报告予有关政府部门，否则有关公司可能会被关闭。

独立营运的《民生观察》网www.msguancha.com自二零零六年创网起，便经验到多次被河北省新闻办滋扰的事情。该省网络的负责人刘飞跃表示，倘上述新一轮操控指令实行，则会对独立营运的网络带来恐慌，令生存空间更为收窄。该网络曾经验到不知名人士不断攻击，刘飞跃本人更因采访而遇上国保人员多番阻挠，同时间，更曾被官方人员拒绝出境。



一群维吾尔族女子在七月七日于新疆乌鲁木齐一群军警前示威抗议，记者在场试图摄录发生的经过。



## 讯息过滤战

自一九九八年起，不少网民为避过筛选网络资讯的盾牌工程而自行在电脑中安装「翻墙」软件，达致能查看有关天安门、法轮功及新闻网络传媒如英国广播电视台、《美国之音》、《自由亚洲》电台、雅虎香港及台湾等网络讯息。有见及此，中国工业和信息化部七月时便要求所有新的电脑及学校使用的电脑必须安装过滤软件，该项工程名为「绿霸」。官方一直没有公开公布有关工程迄至一外国传媒报导，公众方知识有关计划。中国外交部新闻办官员秦刚指，中国一直开放网络，中国行政部门只是根据法例防止有人散播危险讯息，特别是影响年青人。众多电脑技术人员均指「绿霸」的功能，不独过滤资讯甚至纪录网民搜寻过的网络讯息纪录。

《南方都市报》曾就「绿霸」进行民间调查，未料，中宣部于六月十日下午下达指令要求所有传媒停止进行类似的民调，及删除或阻止相关事件的批评意见及评论。另外，官方于五月份亦提出实名注册制度，即在讨论区表达意见者均须具名呈报。

虽然，「绿霸」最终未能如原订计划在七月一日正式推行，因为遇上电脑制造商及世贸的反对。可是，中国现有的「长城防火墙」已加强功能，阻截「翻墙」的软件功能外，更成功阻截「十一」国庆前一些讯息在中国境内流传。

### 博客被阻

众多博客包括记者及作家如人权活跃分子高耀洁医生、艺术家艾未未及胡佳的妻子曾金燕等的博客都被官方在没有给予任何解释下屏闭。不久前，中国官方更开始以刑法检控博客，例如指他们危害社会稳定、诽谤及煽动颠覆国家政权罪。

博客刘逸明七月时撰写了约十篇文章，质疑浙江司法部门及执法部门处理一宗交通意外的聆讯，八月廿一日，河北省鄂州公安部门以治安管理处罚法，在毋须法院开庭聆讯，把他作出十天的行政扣留，理据是指他透过网络撒播谣言影响社会稳定。中宣部其后更下达指令不准任何传媒刊发他的文章。

刘指其他网民也有撰写类似议题的文章，不过，他相信他的文章较受网民注意。他其实不是首次成为针对的对象，在二零零五年六月，他于深圳撰写一些批评深圳政府的文章后被控煽动颠覆国家政权罪，他最后在没有任何检

控下被扣留了八十一天，深圳政府著令他立即离开，返回自己的原居地河北省。

二月廿五日，山东省博客段磊于二月二至八日在流行的网络中发表了三篇批评当地共产党书记郭峰的文章，被控刑事诽谤罪。检察官指段磊参与了危害社会稳定的事，七月廿四日，即七月十七日闭门聆讯后，他却突然获得官方以未有足够证供指证下释放回家，官方之后更召开记者会公开表达歉意。

十月八日，十五名网民首度在网络中发表「网络人权宣言」，呼吁中央政府尊重民众网络搜索资讯的知情权，这权利在中国宪法中已清洁勾勒。宣言发表后，当中有部份人士被国保人员传讯问话，除此以外，再未有进一步行动。

## 新闻自由触礁

下述文章是中国境内一名不愿俱名的新闻工作撰写过去一年中国境内新闻采访的境况。

### 中国“封网”侵害新闻自由

二零零九年即将行至年末，就新闻自由而言，这实在是环境糟糕的年份。宣传主管部门对新闻机构发布的禁令不绝如缕——今年，包括中宣部及省宣传办发布的禁令在内，各媒体接到的禁令超过300条；如新疆骚乱、四川地震一周年等事件，针对该单一事件的禁令至少也有5条；更为离谱的是，缅北果敢战事因导致大量边民涌入中国境内，中宣部在2天内针对此事连下了3条禁令。此外，新闻记者被打、被恐吓的事件也不断出现。

总之，这是很糟糕的一年。新闻环境的恶劣，在网络资讯的传播上有明显的表现，本文要论述的，是中国封锁网络及其对新闻自由的影响。

中国对网络的封锁尽人皆知，其著名的Great Fire Wall(简称GFW，中国国家防火墙)在网民心中恶名远扬。二零零八年，因境外媒体的抗议以及为了呈现北京奥运的开放局面，中国政府曾在奥运期间短暂放松网络封锁，让资讯自由传播，亿万网民暂时得以解除了浏览境外网站需要越过封锁的困扰。

然而，进入二零零九年，因时值中共建政六十周年，为了营造所谓社会和谐、太平盛世的假像，中国对新闻的管控手段更加严厉。其中，加大力度封锁网络是其手段之一。

二零零九年初，国务院新闻办、工业和资讯化部、公安部、文化部、工商总局、广电总局和新闻出版总署等七个部门，在全国范围内开展了“互联网低俗之风专项行动”。该行动自有其合理性，但中国对新闻自由的侵害，恰恰都是出于其所谓高尚的理由。今年年初，包括在国内颇有名气的“牛博网”等千馀网站被遮罩或关闭，包括知名网站GOOGLE(中国)、Sina、YAHOO中国等在内的多家网站因传播低俗内容等各种原因被批评并接受整改。这些知名网站，被指责刊载有包括色情图片在内的低俗内容而受到政府部门的批评。面对指责，各网站除了删除相关内容的图片及文字外，还公开向政府及公众道歉。如FACEBOOK、TWITTER等交互性网站被

遮罩，而国内知名的“饭否网”被关闭，不少知名博客也被遮罩——就连CNN、纽约时报等大牌媒体都入驻的TWITTER，因其快捷的资讯发布方式而受到更多中国记者的热爱。以前，不少中国大陆比较活跃的记者，除了在其供职媒体发布报导外，也会在这些交互网站上发布他们所知道的各种资讯。但这些网站被遮罩之后，更多的读者想从上面获得记者发布的最新消息变得更困难。

纵观二零零九年，无论是如中国政府试图推行“绿坝”过滤软件的考虑，乌鲁木齐“七五”事件发生后当地的断网行为，还是在“十一”国庆期间严厉的网络封锁；所有的迹象都表明，中国的网络封锁较之前更为严厉；就制度层面而言，这是新闻自由倒退的一年。

对于当局封锁网络的特点而言，二零零九年中国对网络的管控手段主要有三：第一，加大对“门户网站”(如四大门户网站：新浪网、搜狐网、网易网、腾讯网等)的监管力度，让其几乎完全属于政府的掌控之下；第二，控制如《南方都市报》、《南方周末》等一批敢言媒体在网络传播的范围(如：如在国庆等特殊时刻，不允许前述四大门户网站转载这些媒体刊载的负面新闻及批评性调查报导。)；第三，关闭、遮罩具有交互功能的网站(如微博客“饭否”网)，箝制WEB2.0的发展速度(一般而言，政府关闭或遮罩一个网站，其理由往往是其非法刊载未经允许登载的时事政治类消息。在中国，整个网路几乎仍由政府主管部门控制，要关闭或遮罩一个网站易如反掌，目前尚未发现如果拒绝执行政府政令，会发生怎样后果的事情，因为没有发生过“拒绝”的事)。

当局对门户网站的监管，从目前的局势可判断，北京政府已几乎完全控制了“新闻”版块的内容——即当局需要宣传的资讯获得重点推荐，而当局不喜欢的新闻则不能在网站的新闻版块出现(如10月1日国庆期间，各网路媒体早前便接到指令多突出国庆喜悦的气氛，其他负面新网不刊载或者往后压并不做评论。)这种在网络上呈现经过选择、剪裁资讯的做法，延续了中共控制舆论的传统。这一箝制新闻的做法，其恶果是给大众造成了当局需要的假像，让人误以为处在一个太平盛世式的和谐社会当中。

至于控制敢言传统媒体在网络的传播，这是二零零九年出现的一个新特点；或者说，当局对传统媒体在网络的传播监管手段更为严苛。如前所述，当局目前已基本监



控了门户网站所刊载的内容，为此，如在大陆影响力及公信力均颇佳的传统媒体如《南方周末》、《南方都市报》、《新京报》、《京华时报》等，其所披露的涉及社会丑恶面或监督、批判公权的新闻报导往往得不到网络传播( 如《南方周末》最先披露的贵州福利院贩卖婴儿事件，《南方都市报》披露的江苏省宿迁市因强制拆迁酿成血案等事件)。在网络时代，新闻未能在网络传播的后果是某一事件难以形成公共关注的焦点，为此，传统媒体对公权的监督或对社会丑恶的揭黑报导，可能便很快淹没在海量的资讯当中。

在网络进入WEB2.0世代的今日，正是由于具有实时、交互等特点，才诞生了一批“公民记者”。由于WEB2.0网络的即时及交互功能，客观上形成了“人人都可以是记者”的局面。这一趋势发展不久，中国政府当局即密切关注起这一现象，经过2007年厦门“PX事件”演练后，WEB2.0的特点被大批网民利用，而此举曾引起中国大陆一些地方当局恐慌。进入二零零九年，吸取了伊朗大选时WEB2.0网站发挥作用的教训后，中国政府果断对社交及即时发布资讯类的网站进行了整治，如国外知名的TWITTER、FACEBOOK等网站被遮罩，而国内的“饭否网”则被关闭。为此，阻止、箝制WEB2.0网站的发展，成为了中国当局封锁、监管网络的新动作。这一行为，不但阻碍了资讯的自由传播，在某种程度上更有效的阻断了焦点事件的“放大效应”——由于事件未能形成社会广泛关注，无法形成集中的社会舆论，这有利于当局对事件的控制。

总之，这是中国对网络管控更为严厉的一年，也是对新闻自由打压较为严厉的一年。所谓“魔高一尺，道高一丈”，面对这种开历史倒车的管制手段，不少中国的新闻机构及新闻记者、网民们也形成了自己应对的手段。比如，官方禁止门户网转载其报导的新闻机构，建设完善了自己的官方网站；而更多的愿意担当“公民记者”的网民，则熟练的学会了“翻墙”(翻越GFW)的技术，将其知道的资讯散布于网络。

认同“新闻自由”价值观的人们，总在与不合理的管控手段进行周旋；但客观而言，目前中国对网络的监管手段仍是较为有效的。这也意味著，二零零九年新闻自由在中国被侵害得更为严重。如何克服当局封锁网络这种落后的控制舆论方式，这除了有赖于中共治国方略的现代化外，更需要有志于促进资讯自由传播的人们进行不懈努力及抗争。

# 本会建议

(一) 中国中央政府下达命令立即释放被囚禁的新闻工作者，饬令各省市及直辖区政府立即释放因履行职务及为公众利益而撰文的被囚记者及作家。

(二) 中央政府下令停止所有专制及无理拘禁记者的行为。

(三) 中央政府下令各地方政府停止利用国家安全及社会治安法例作为威吓记者使其终止采访工作。

(四) 中央政府勒令相关的政府部门全面深入彻查殴打海内外记者的事，包括被指控的政府人员，将凶徒绳之以法及确保社会清楚暴力对待记者是不能容忍。

(五) 中央政府下令各级政府的公职人员及警方停止阻挠、滋扰及惩处记者、新闻助理、辅助采访人士、消息来源者及被访者；同样，不准损毁或充公新闻材料。

(六) 中央政府确保各级政府人员全面履行奥运后，中央政府延续奥运时给予外国记者在中国境内的采访权。

(七) 中央政府确保各级政府人员准许记者在中国境内自由前赴不同地方进行采访活动，不受限制。

(八) 中央政府下令有关部门终止二零零九年香港及澳门记者往内地采访时，须要申请准许证的制度，并确保各级政府遵循撤销有关制度。

(九) 中央政府下令复检二零零九年大陆记者的新注册记者证制度，撤销条例中只限在传统传媒中工作的记者。

(十) 中央政府下令予相关政府部门实施一项制度，确保无公职人员歧视有注册记者证或没有注册记者证、在传统传媒机构工作或在非传统传媒机构工作、独立采访的新闻工作者。同样须要让他们确认专业的定义须与快速变化的新媒体发展环境有关连。

(十一) 中央政府下令撤销二零零九年推行「低俗」内容不准发放的规限，有关「低俗」的定义模糊兼主观但却可用之过滤资讯；另外，停止惩处新闻工作者。

(十二) 中央政府撤销二零零九年推行所有限制传统传媒或网络传媒的审查限制。

(十三) 中央政府下令终止限制网络新闻或限制网络转载讯息的规限。

(十四) 中央政府下令各政府部门不得在本土或国内的电讯系统上，任意施行终止电讯传送服务，尤其是当公众利益尤关的重大事件发生时，不能藉此掩盖事件的发生。

(十五) 有鉴于中国国家主席胡锦涛十月的演词中述明，以他为首的中央政府会高举在中国境内执行采访工作的外国新闻工作者的权益，确保他们在中国境内享有采访权；他同时间也要求各级政府部门及机构必须协助及尊重为大众著想的新闻自由。因此，中央政府须推行有效措施促请各级政府及各层级主管部门提高警觉有关的讲话，更要明白中国宪法有责任支持新闻自由。

(十六) 中央政府须与各级政府立法确保新闻自由及表达自由，使之符合中国宪法的责任及符合国际间的标准。





The IFJ is a non-governmental, non-profit organisation that promotes coordinated international action to defend press freedom and social justice through the development of strong, free and independent trade unions of journalists. IFJ Asia-Pacific coordinates IFJ activities in the Asia-Pacific region. The IFJ works closely with the United Nations, particularly UNESCO, the United Nations Human Rights Commission, WIPO and the ILO, the International Committee of the Red Cross, the European Union, the Council for Europe and with a range of international trade union and freedom of expression organisations. The IFJ mandate covers both professional and industrial interests of journalists.

Visit <http://asiapacific.ifj.org> for more information.