

民主的原则

目 录

序言.....	- 2 -
概述：何谓民主?.....	- 2 -
多数决定和少数权利.....	- 3 -
文官政府与军方的关系.....	- 4 -
政党.....	- 5 -
公民责任.....	- 7 -
新闻自由.....	- 8 -
联邦制.....	- 9 -
法治.....	- 10 -
人权.....	- 12 -
行政权.....	- 13 -
立法权.....	- 14 -
司法独立.....	- 15 -
宪政.....	- 16 -
言论自由.....	- 17 -
政府对民负责.....	- 18 -
自由公正的选举.....	- 20 -
宗教自由.....	- 22 -
妇女和女童的权利.....	- 23 -
以联盟及折衷方式执政.....	- 25 -
非政府组织的作用.....	- 26 -
教育与民主.....	- 27 -

序言



这里刊载的是美国国务院国际信息局(**Bureau of International Information Programs of the Department of States**)编写的介绍民主制度基本原则的一个短文集。文集共含 **21** 篇文章。

虽然"民主"一词今天已经传遍世界,但解释它的含义并不容易。短文集的第一篇文章概述了民主的概念,其后各篇文章则按照民主治国的具体要素划分专题,逐一作出解释。每篇短文既反映了主流理论家的见解,也代表着在民主政体下欣欣向荣的许多自由社会的普遍做法。

你有关于民主的问题吗?你愿意提出一些题目建议吗?请将意见或建议寄至: iiptcp@state.gov。

概述: 何谓民主?



民主一词源于希腊字"**demos**",意为人民。在民主体制下,人民拥有超越立法者和政府的最高主权。

尽管世界各民主政体间存在细微差异,但民主政府有着区别于其他政府形式的特定原则和运作方式。

- 民主是由全体公民——直接或通过他们自由选出的代表——行使权力和公民责任的政府。
- 民主是保护人类自由的一系列原则和行为方式;它是自由的体制化表现。

- 民主是以多数决定、同时尊重个人与少数人的权利为原则。所有民主国家都在尊重多数人意愿的同时，极力保护个人与少数群体的基本权利。
- 民主国家注意不使中央政府具有至高无上的权力，政府权力分散到地区和地方，并且理解，地方政府必须最大程度地对人民敞开和对他们的要求做出反应。
- 民主政府知道其首要职能是保护言论和宗教自由等基本人权，保护法律面前人人平等的权利，保护人们组织和充份参与社会政治、经济和文化生活的机会。
- 民主国家定期举行全体公民参与的自由和公正的选举。民主国家的选举不会成为独裁者或单一政党的门面装饰，而是争取人民支持的真正角逐。
- 民主使政府遵循法治，确保全体公民获得平等的法律保护，其权利受到司法体制的保护。
- 民主体制多种多样，反映着每个国家各自的政治、社会和文化生活特点。决定民主体制的是其基本原则，而不是某种特定形式。
- 在民主国家，公民不仅享有权利，而且负有参与政治体制的责任，而他们的权利和自由也正是通过这一体制得到保护。
- 民主社会奉行容忍、合作和妥协的价值观念。民主国家认识到，达成共识需要妥协，而且时常无法达成共识。用圣雄甘地(Mahatma Gandhi)的话说："不宽容本身就是一种暴力，是妨碍真正民主精神发展的障碍。"

多数决定和少数权利



从表面看，多数决定与保护个人和少数派权利的原则似乎相互矛盾。但实际上，它们是一对支撑我们所说的民主政体的基础支柱。

- 多数决定的原则是组织政府和决定公共事务的一种方式，不是导致压制的另一途径。正如没有任何一个自我任命的群体有权压迫其他人一样，多数派，即便是在民主制度下，也不应剥夺少数群体或个人的基本权利和自由。
- 少数派——无论是以族裔背景、宗教信仰、地理位置或收入水平而论，还是仅因在选举或政治论坛上失利而致——都享有基本人权的保障，这些权利不得被任何政府或任何多数派剥夺，无论它们由选举产生与否。
- 少数派要相信政府会保护他们的权利和特征。一旦有了这种信任，这些群体就能够参与本国的民主机制运作，并为之贡献力量。
- 任何民主政府都必须保护的基本人权包括：言论和表达自由、宗教和信仰自由、合法程序及平等的法律保护，以及组织起来、公开讲话、表达歧见和全面参与社会公共生活的自由。
- 民主政府认识到，其首要任务之一是保护少数族裔维护文化特征、社会习俗、个人良知和宗教活动的权利。
- 民主政府可能面临的最大挑战之一，是接受那些即使不被多数派视为怪异，也令他们感到陌生的族裔和文化群体。但民主政府认识到，多样化可以变成巨大的财富。民主国家视这些特征、文化和价值观上的差异为一种可以促使自己变得更强大、更充实的挑战；而不是一种威胁。
- 对如何解决少数派观点和价值观带来的分歧没有单一的答案，可以肯定的只有一点，即只有通过容忍、对话和愿意妥协的民主进程，自由社会才能达成共识，实践多数决定和少数权利这一双重原则。

文官政府与军方的关系



事关战争与和平的问题对任何国家都是极其严峻的，在危机时刻，很多国家转向军方领导。

但民主国家不是这样。

在民主国家，和平与战争或其他威胁到国家安全的问题是面临的最重要问题，必须由人民通过他们选出的代表来决定。民主国家的军队服务于国家，而不是领导国家。军方领导充当民选领导人的顾问并执行他们的决定。只有那些由人民选出的领导人有权也有责任决定国家的命运。

因此，文官统率军队和文权高于军权的理念是民主的根本。

- 需要由文官指挥国家军队和负责国防决策并不是因为他们一定比职业军人英明，而是因为他们人民的代表；作为人民的代表，他们有责任进行这些决策并为之承担责任。
- 民主国家的军队是为保卫国家和人民自由而存在。它不代表或支持任何一种政治观点或任何一个族群和社会团体。它忠实于国家的更宏观的理念，忠实于法治和民主原则本身。
- 文官统率军队得以确保国家的价值体系、各项建制和政策是出自人民的自由选择，而不是军方的意志。军队的宗旨是保卫社会，不是塑造社会。
- 任何民主政府在进行国家安全与防卫的决策时，都重视职业军人的专业知识和建议。文职官员在这些事务中依靠军方的行家意见，并依靠军队执行政府的决定。但最终决策只能由民选文职领导人做出，随后由军方在其职责范围内予以实施。
- 当然，军界人士可以像其他公民一样，充份而平等地参与国家的政治生活——但只能作为选民，以个人身份参与。军人必须在退役后才可从政；军队必须始终同政治分开。军队是国家的中立仆人，是社会的保护者。
- 归根结底，文官统率军队能够确保不因国防和国家安全事务而损失基本的民主价值——多数决定、少数权利，以及言论自由、宗教自由和正当法律程序等。所有政治领导人都有责任实施文官统率军队，并使军队履行其服从文职政府合法命令的职责。

政党



为保持和捍卫个人权利和自由，民主制度下的人民必须共同缔造自己的政府。
政党是进行这种努力的主要途径。

- 政党是联系人民与政府的自愿组织。政党推选候选人竞选公职，为使他们当选而展开助选活动，并动员民众参与选举政府领导人。
- 多数党(或在选举中获胜当政的党)力争通过立法确立一系列的政策和规划。各反对党能自由地批评多数党的政策观点并提出他们自己的方案。
- 政党为公民提供了一条就当选政党官员的施政表现向他们问责的途径。
- 民主政党坚信民主原则，因此即便本党领导人没有掌权，这些政党也承认并尊重民选政府的权威。
- 与任何民主体制一样，各政党成员的组成也反映了这些党发展的不同环境。有些政党规模小，以一套政治信仰为核心。另一些政党是基于相同的经济利益或背景而组织起来。还有一些政党则是由不同公民组成的松散联盟，可能只有在选举期间才汇集在一起。
- 所有民主政党，不论是小党还是全国性大党，都以妥协和容忍为原则。他们知道，只有通过与其他政党和组织的广泛结盟与合作，才能形成赢得全国人民支持的领导力量和共同目标。
- 民主党派认识到政治观点是动态的、可以改变的，共识往往能从和平、自由、公开的观念和价值观的交锋中产生。
- 忠实的反对派(**loyal opposition**)是所有民主体制中的一个重要概念。它的含义是，政治辩论中的所有各方——不论他们的分歧多深——都崇尚言论和信仰自由以及平等的法律保护等基本民主价值观。在竞选中失利的政党进入反对党的角色——坚信这个政治制度将继续保护他们的组织和言论

自由。在一段时间后，反对党有机会为宣传他们的理念和争取人民的选票而再次竞选。

- 在民主体制中，各政党之间的斗争不是求生存的搏斗；而是为民服务的竞争。

公民责任



民主政府不同于专制政权，它存在的目的是为人民服务；但民主国家的公民也必须同意遵守管理公民的规则和义务。民主国家给予公民许多自由，包括对政府表示异议或批评政府的自由。

作一个民主国家的公民需要参与、讲道理和有耐心。

- 民主国家的公民知道他们不但有权利，而且有责任。他们认识到民主需要投入时间和艰苦努力——人民的政府要求人民的时刻关注和支持。
- 在有些民主国家，公民参与意味着需要公民担任陪审员，或在一段时间内服义务兵役或从事国民义务服务。在所有民主国家都实行并且完全属于公民职责的其他义务中，尊重法律是最首要的义务。缴纳自己应承担的税务，接受经选举产生的政府的领导，尊重持不同观点的人的权利等，也都属于公民应尽的职责。
- 民主国家的公民知道，他们如果要受益于社会对自己权利的保护，就必须为社会承担责任。
- 在自由社会里有一种说法：你是什么样，你的政府就是什么样。要使民主获得成功，公民必须积极主动而不是消极被动，因为他们知道，政府的成败取决于自己，责无旁贷。同样，政府官员懂得，所有公民应该得到平等对待，而且，民主政府不容贿赂。
- 在民主制度下，不满意他们领导人的民众可以组织起来，和平地要求改变，或者在定期的选举中，通过投票使那些领导人下台。

- 民主制度要保持健康运转，单靠偶而的公民投票是不够的。它需要大批公民的经常关心、付出时间和承担义务。反过来，公民依靠政府保护他们的权利和自由。
- 民主国家的公民参加政党，为他们属意的候选人助选。他们接受自己的政党不可能永远掌权的事实。
- 他们可以竞选公职或被任命担任一段时期的官职。
- 他们运用新闻自由发表自己对地方和全国性问题的看法。
- 他们加入工会、社团和商业协会。
- 他们加入有共同兴趣爱好的私人志愿组织——无论是涉及宗教、民族文化、学术研究、体育、艺术、文学、住区发展、国际学生交流，还是成百上千其他不同的活动。
- 所有这些团体——无论与政府多么相关或多么无关——都在为其民主体制的繁荣健康做出贡献。

新闻自由



在民主国家，新闻媒体的运作应该不受政府控制。民主政府内没有规范报纸内容或管理新闻工作者活动的部门；没有要求记者接受国家审查的规定；也不强迫记者加入政府控制的工会。

- 自由的媒体向公众提供信息，向领导人提出问责，并成为辩论地方和国家问题的论坛。

- 民主国家培育自由媒体。独立的司法、实行法治的公民社会以及言论自由都有利于维护新闻自由。新闻自由必须得到法律保护。
- 在民主国家，政府对自身行为负责。因此，公民期待了解政府为民决策的情况。新闻媒体作为监督政府的工具，推动运用这一"知情权"，帮助公民向政府问责，对政府的政策提出质疑。民主政府使记者能够出席政府会议和获得公文，并且不对他们报导或出版的内容作预先限制。
- 新闻媒体本身的行动必须是负责任的。通过行业协会、独立的新闻理事会以及专门负责公众投诉的内部"调查官"，新闻媒体对有关其过度行为的种种申诉作出回应，并追究内部责任。
- 民主制度要求公众做出选择和决定。为使新闻媒体具有公信度，新闻工作者必须提供基于可靠来源和信息的如实报导。剽窃和失真报导有损于自由的媒体。
- 新闻机构应建立不受政府控制的自身的编辑部，把采集和传播新闻与评论区别开来。
- 新闻工作者不应受舆论左右，而是以追求真实为己任，尽力接近事实真相。民主国家使新闻媒体能够在既没有对政府的畏惧，也不受政府偏袒的情况下，从事信息采集和报导。
- 民主体制造成两种权利之间的永恒较量：政府保护国家安全的责任与人民的知情权，后者取决于新闻工作者获取信息的能力。政府有时需要对那些被认为过于敏感而不宜公布于众的信息实行限制。但是，在民主体制下，新闻工作者有充份权利追踪这些信息。

联邦制



当有着不同的语言、宗教信仰或文化规范的不同族群的自由人民愿意在一个公认的宪法体制下共同生活时，他们期待享有某种程度的地方自治和平等的经济和社会发展机会。在地方、地区和国家分权的联邦政府制中，当选官员负责制

定和执行针对地方和地区需要的政策。地方和地区政府与国家政府合作，并也相互合作，共同解决国家面临的许多问题。

- 联邦制是经自由选举产生的、由负责管理同一人口群和同一地区的两个或两个以上政府分担权力和决策的体制。联邦制不仅使高层政府有决策权，而且也使受决策直接影响的地方社区有决策权，并且保护这一权力。
- 联邦制允许地方政府制定和执行法律，从而促使政府对人民负责并鼓励公民的参与和履行公民职责。
- 联邦制通过成文宪法规定出各级政府的权力和责任分工而得到巩固。
- 一般认为地方政府应为地方服务，而有些事务则最适于由国家政府处理。这方面常被提到的例子是国防、国际条约、联邦预算及邮政服务等。
- 地方法令反映地方社区的意愿：警察和消防巡逻、学校管理、地方保健和建筑规章往往由地方设置和管理。
- 政府间关系意味着，在一些具有法定必要性的问题需要通过合作解决时，联邦国家的各级政府(国家、地区和地方)将共同努力。国家政府往往有权调解地区间的争端。
- 在地域辽阔和经济多样化的国家，各个地区在收入和社会福利上的差距可以通过国家政府的税收再分配政策得到调整。
- 联邦制反应灵敏，包容力强。公民可以自由竞选各级政府职务——地方和地区政府给人们提供了在自己社区发挥影响力的最多职位，或许也是最大的机会。
- 联邦制为各政党提供为其选民服务的多种机会。即使某一政党在国家立法机构或行政机构内不占多数，它仍可以参加地区和地方一级的立法和行政。

法治



在人类历史上很多时候，统治者和法律是同义词——法律就是统治者的意志。摆脱这种专制的第一步是法制(**rule by law**)，其中包括统治者也受制于法律并应依法施政的观念。而民主体制则更向前推进一步，建立起法治(**rule of law**)。虽然没有任何社会或政府体制能够完美无缺，但法治保护根本的政治、社会和经济权利，并且提醒人们，他们并非只能在专制和无法这两种体制中做选择。

- 法治意味着任何人，无论是总统还是普通公民，都不能高于法律。民主政府通过法律手段施政，其自身也受法律约束。
- 法律应表达人民的意愿，而不是君王、独裁者、军事首领、宗教领袖或自封执政党的意念。
- 民主制度下的公民因此而愿意遵守社会法律，因为他们是在服从自己制定的规则。只有在人民制定自己必须遵守的法律时，司法才会最好地得到贯彻。
- 在法治社会，强大、独立的法庭制度应该有权力、权威、手段和威望使政府官员，甚至高层领导人，奉公守法。
- 为此，法官应该训练有素、职业化、具有独立性、公正不倚。法官必须信守民主原则才能担当起在法律和政治制度中所必需的角色。
- 民主国家的法律可能有很多来源依据：成文宪法、法令规章、宗教伦理、文化传统习俗。无论源于何处，法律都应包含保护公民权利和自由的条文：
 - 法律面前人人平等，法律不能只被用于某一个人或某一群体。
 - 公民必须受到保护，不能被任意逮捕，被无理搜家或被没收个人财产。
 - 受到犯罪指控的公民有权得到及时和公开的审理，并有机会与起诉人对质和向他们提问。如果被判有罪，他们不得受到酷刑或非常惩罚。

。公民不得被迫提供不利于自己的证词。这项原则保护公民不遭受胁迫、虐待或酷刑，并大大减少警方诉诸这些手段的倾向。

人权



所有人都享有与生俱来的权利。这些权利使人具有追求人生尊严的能力——因此这些权利不是任何政府的恩赐，而是应受到所有政府的保护。建立在公正、容忍、尊严和尊重基础之上的自由——不分民族、宗教、政治从属或社会地位——使人们能够追求这些基本权利。独裁统治剥夺人权，而自由社会不断争取人权。

人的权利相互依存，不可分割；它们存在于社会、政治和经济等人生各个方面。其中最为人们普遍接受的是：

- 所有人应该有形成自己观点的权利以及独自地或在和平集会中表达这些观点的权利。自由社会创造"思想的自由市场"，使人们能够就各种问题交换意见。
- 所有人应该有参与政府的权利。政府应制定保护人权的法律，司法系统则应使这些法律对所有人平等有效。
- 免遭任意逮捕、关押和酷刑是一项基本的人权——即便对执政党的反对派、少数族裔、甚至哪怕是刑事罪犯亦是如此。专业警察队伍在执行国家法律的过程中尊重所有公民。
- 在多元民族的国家，宗教少数派和少数族裔应能自由使用自己的语言和维护自己的传统，不必担心受到多数派的责难。政府应该在尊重多数人意愿的同时，承认少数派的权利。
- 所有人应该有机会工作、谋生和赡养家庭。
- 儿童应该受到特别保护。他们应至少受到小学教育，得到应有的营养和保健。

- 为维护人权，任何自由社会的公民都需保持警惕。公民的责任——通过参与各种活动——将确保政府始终对人民负责。自由国家同盟决心为保护人权而努力，并且将这一决心以多项人权国际条约和公约的形式确定下来。

行政权



民主政府的领导人经本国公民同意而执政。这些领导人的巨大权力不是来自对千军万马或经济财富的控制，而是来自对参加自由、公正选举的选民为他们所设立的种种限制的尊重。

- 通过自由选举，民主制度下的公民赋予他们的领导人法律所规定的权力。宪政民主制度实行分权制——立法机构制定法律，行政机构贯彻执行法律，司法机构独立运作。
- 民主政府的领导人既不是民选独裁，也不是"终身总统"。他们有固定任期并接受自由选举的结果，即使这意味着失去政权。
- 在宪政民主制度下，行政权通常受到三种限制：将国家政府的行政权、立法权和司法权分立的分权制衡制度；在联邦政府同州/地方政府之间实行权力分工的联邦制；以及宪法规定的基本权利。
- 国家政府的行政机构受到宪法赋予立法机构的权威及独立的司法体制的限制。
- 在现代民主制度下，行政权力一般有两种组织形式：议会制或总统制。
 - 在议会制下，立法机构中的多数党组建政府，以总理为首。
 - 在议会制下，由于总理及内阁成员都是从议会中产生，因此立法机构和行政机构不是截然分开。在这种制度下，政治反对派是限制或制约行政机构的主要手段。
 - 在总统制下，总统是通过与议员选举分别进行的选举产生。

◦ 在总统制下，总统和立法机构有各自的权力基础和政治阵营，从而起到相互制衡的作用。

- 民主制度只对政府施加限制，而不将其架空。因此，在民主体制下，就全国性问题达成共识的过程可能缓慢；但一旦达成共识，政府领导人能够享有采取行动的巨大权威和信心。
- 宪政民主制度下的政府领导人自始至终都在由法律确定和限制的权力范围内依法行事。

立法权



在民主制度下，民选代表——无论是议会、立法会议还是国会成员——的职责是为人民服务。他们对民主政体的健康运作具有数项关键作用。

- 经选举产生的立法机构是民主代表制中商议、辩论及批准法律事宜的主要场所。他们不是应声附和专制领导人的决定的"橡皮图章"。
- 监督和调查权使立法代表能公开质疑政府官员的行动和决定，并且起到限制政府各部门权力的作用——在立法权与行政权分离的总统制政体中尤其是这样。
- 立法代表有权批准国家预算、就急待解决的问题举行听证、确认行政当局对法院及各部的人事任命。在一些民主政体中，立法委员会是供立法代表就全国性问题进行公开审议的论坛。
- 立法代表可以支持当权政府，也可以成为真实的政治反对派，提出与执政党的主张不同的政策和项目。
- 立法代表有责任以尽可能有力的方式阐明他们的观点。但他们必须遵守容忍、尊重以及为达成共识而妥协等民主道德规范，使最后结果有利于全体人民的整体福祉，而不仅是他们的政治支持者的利益。每位立法代表必须自行决定如何兼顾全民福祉和地方选民的需求。

- 立法代表常常举行体恤民情的听证，倾听选民的申诉和他们提出的问题，并协助他们从庞大的政府机构中获得帮助。立法代表为此通常拥有一个训练有素的工作班子。
- 选举全国立法代表的方式通常有两种。在采用简单多数制的选举中，又称“第一过杆制”(**"first past the post"**)，得票最多的候选人当选。而在议会选举通常采用的比例代表制选举中，选民往往投票给政党而不是个人，代表是根据各党派的得票率选出。
- 比例代表制有利于组织严密、规模较小的多个政党。简单多数制则有利于较为松散的两党制。但两种制度下的立法代表都采取辩论、谈判、结盟和妥协等做法，这些是民主立法机构的标志。
- 立法机构通常实行两院制，新的立法一般必须得到上、下两院批准。

司法独立



独立的、职业化的法官是使法庭系统——即司法体制——做到公平、公正和有宪法保障的基础。这种独立性不意味着法官可以根据个人主张做决定，而是表明，他们可以自由地依法裁决——即使他们的裁决违背政府或涉案的权势集团的意愿。

- 在民主体制下，法官不受来自民选官员和议员的政治压力，从而使他们的公正性得到保障。司法裁决应该公正，以事实真相、法律依据、司法论证以及有关法律为基础，不受任何限制或有关方面的不正当影响。这些原则确保所有人都得到同等的法律保护。
- 法官有权审核公法并宣布某项公法违反国家宪法。这是防止政府——即便是由多数民众选出的政府——滥用权力的一项重要机制。但这项权力要求法庭必须独立，并具备依照法律而不是政治因素做出裁决的能力。

- 法官无论经选举还是通过任命产生，都必须享有法律保护的职位稳定或享有终身制，以使他们在做出裁决时不必担心可能受到当权者的压力或攻击。公民社会认识到职业法官的重要性，因此为他们提供充分的培训和薪金。
- 法庭系统的权威及合法性主要来源于人们对其公正性的信赖，即它被看作是一个"不带政治色彩的"政府分支。
- 但国家法庭同其他机构一样，不可避免公众的评论、监督和批评。所有人都享有言论自由，包括法官及对法官持批评态度的人。
- 为确保法官秉公执法，司法系统的职业道德要求他们退出(或称回避)审理同他们有利益冲突的案件。
- 在民主制度下，不能因法官受到无足轻重的投诉或受到政治批评而将其解职。只有在他们有严重罪行或违规行为时，才能通过由立法机构或特别法庭进行的冗长复杂的弹劾(提出指控)和审判程序将其解职。
- 独立的司法系统使人民相信，法庭的决定是基于国家法律和宪法，而不受制于政治风云的变幻或一时的多数派压力。这种独立性使民主制度下的司法体制成为对人民权利与自由的保障。

宪政



一个国家的文字宪法包含该国公民同意遵守的最重要的法律，并规定了这个国家政府的基本结构。因此，基于个人自由、社群权利及有限政府权力的民主宪政，构成治理民主国家的框架。

- 宪政民主认识到，一个民主、负责的政府必须同时受到宪法对其权力的限制。

- 宪法确定出一个社会的基本目标和理想，其中包括人民的公共福利。
- 一切法律条文都必须符合宪法。在民主制度下，独立的司法体制允许公民对他们认为非法或不符合宪法的法律提出质疑，并要求法院下令纠正政府及政府官员的非法行为。
- 宪法制定出政府权力的框架，包括政府的权限、行使权力的机制以及通过新法律的程序。
- 宪法确立公民资格，并确定享有投票权的基本条件。
- 宪法确定一个国家的政治、行政和司法基础，包括立法机构和法院的结构、担任公职的条件以及民选官员的任期。
- 宪法列出政府各部的职责，并授权政府收税及建立国防军队。
- 在联邦制度下，宪法划分各级政府的权力。
- 由于宪法是特定历史时期的产物，因此必须可被修正，以便适应未来人们需要的变化。由于宪法必须具备灵活性以应对无法预测、无法预见的未来挑战，因此宪法所阐明的通常是政府的总体原则。
- 宪法通常包含两种不同类型的权利——被动权利和主动权利。
 - 被动权利指的是政府不可侵犯的权利。这些权利限制政府，不让政府干涉公民的某些行为。例如，政府不得限制公民的言论自由与和平集会，不得非法关押任何人。
 - 主动权利指的是政府必须提供保护和公民享有的权利。这些"法定权利"可包括社会、经济和文化权利，它们通过政府对各项社会指标的保障而得到体现。例如：对所有男女儿童受初等和中等教育的保障，退休后的福利保障，或让所有公民得到就业和医疗服务的保障。

言论自由



言论和发表意见的自由——特别是就有关政治和其他公共事务发表言论和意见的自由——是所有民主制度的生命线。民主政府对大部份文字和言论都不加控制。因此，民主国家往往有表达不同、甚至相反观点和意见的多种声音。

民主理论家认为，自由、公开的辩论通常导致形成最佳意见，并更可能避免重大失误。

- 民主制度依赖于有文化、有知识的公民，他们掌握信息，因此能最充份地参与社会公共生活，批评不明智或专制的政府官员或政策。公民及民选代表懂得，民主制度有赖于人们能够最广泛地接触到未经审查的观念、观点和信息。
- 要使自由的人民当家作主，就必须使他们有表达意见的自由——以坦率、公开和反复不断的方式；既用言论，也用文字。
- 言论自由的原则应该得到民主国家宪法的保护，防止政府的立法或行政部门施行审查。
- 保护言论自由是一种所谓被动权利，即仅要求政府不对言论加以限制；相对于此的是所谓主动权利，它要求政府采取直接的行动。民主国家政府基本不介入社会上的文字或言论内容。
- 抗议活动对任何民主国家说来都是一种检验；因此，和平集会的权利对促进言论自由必不可少，同时也是其中的一个自然部份。公民社会允许对问题有严重分歧意见的人进行激烈辩论。
- 言论自由是一项基本权利，但它不是绝对的，不能被用作暴力、言语文字诽谤、煽动颠覆或淫秽言行的理由。坚固的民主国家一般只有在面临高度威胁的情况下，才有理由禁止可能会激起暴力、妄害他人名誉、推翻合宪政府或鼓动淫荡行为的言论。大多数民主国家也禁止煽动种族或民族仇恨的言论。
- 民主制度面临的挑战是，要在两者之间保持平衡：在捍卫言论和集会自由的同时，抵制确实鼓动暴力、威吓或颠覆行动的言论。

政府对民负责



政府对民负责指的是公职官员——包括民选及非民选官员——有义务向公众解释他们作出的决定及采取的行动。政府对民负责是通过政治、法律、行政等多种机制实现的，目的是防止腐败，确保公职官员始终对民负责、让作为他们服务对象的民众能够与他们接触。没有这类机制就可能滋生腐败。

- 对民负责的主要政治机制是自由、公正的选举。固定的任期及选举使当选官员必须对他们的表现负责，并让竞争对手有机会提出不同的政策供公民选择。如果选民不满意某些官员的表现，他们可以在其任期期满时不再选他们。
- 公职官员在政治上负责的程度取决于他们担任的是民选还是任命职务，也取决于他们任期的长短以及他们可以连任的次数。
- 法律责任机制包括通过宪法、立法、法令、规章、规范和其他法律手段，规定出公职官员的行为准则，并说明公民可以对表现不佳的官员如何采取行动。
- 司法独立是使法律责任机制发挥效力的关键条件，是公民申诉政府的渠道。
- 法律责任机制包括：
 - 公职官员的道德守则与行为规范，其中列出被禁行为；
 - 有关利害冲突和公开财产状况的法规，要求公职官员公开他们的收入及财产来源，以便让公民判断这些官员的行为是否可能受到物质利益造成的不正当影响；
 - "阳光"法案(Sunshine laws)，为媒体及公众提供查阅政府档案及了解政府会议内容的渠道；
 - 公民参与规定，要求政府在作出某些决定时必须征求公众的意见；

- 司法审查权，使法庭有权审查公职官员及公共机构的决定及行动。
 - 行政责任机制是设在机构或部门内部的办公室及有关行政程序措施，旨在确保公职官员的决定和行动对公民利益负责。
 - 行政责任机制包括：
- 各机构内的监察员，负责听取和处理公民投诉；
- 独立审计员，负责检查公共资金的使用情况以防滥用；
- 行政法庭，听取公民对部门决策的申诉；
- 保护政府内部勇于揭露腐败或滥用职权现象的人不受打击报复的规定。

自由公正的选举



自由公正的选举使生活在代表制民主制度下的人民能够决定本国政府的政治组合和未来的政策走向。

- 有自由公正的选举，就更可能有政权的和平移交。自由公正的选举有助于确保失败的候选人承认选举结果的有效性并将权力移交给新政府。
- 单凭选举不能确保民主，因为独裁者可以利用国家资源不正当地干预选举程序。
- 自由公正的选举应符合以下标准：
- 所有有资格投票的男女公民都有选举权——民主制度不限制少数族裔或残疾人的选举权，也不只让有文化或有财产的人享有选举权。
- 公民有登记投票或登记竞选公职的自由。

- 候选人及政党享有言论自由——民主制度不限制候选人或政党批评在职官员的政绩。
- 选民有很多机会得到自由媒体提供的客观信息。
- 人们可以自由地举行政治集会和竞选活动。
- 政党代表在选举日根据规定必须同投票地点保持一定距离——选举官员、协助投票的志愿人员及国际监督员可以帮助选民履行投票手序,但不得干涉他们的选择。
- 具有举行选举投票和确认选举结果的公平、公正的制度——训练有素的选举工作人员必须是无党派人士,或者做到监督选举的人员具有参选党派的代表性。
- 必须有方便的投票地点,不被他人窥视的投票环境,保险的票箱,以及透明的计票程序。
- 不计名投票——不计名投票能确保一个人不会因投票支持某个政党或候选人而受到不利待遇。
- 严禁选举舞弊的法律措施——必须有可行的法规,禁止不正当的投票行为(如重复计票和鬼票)。
- 重新计票及提出争议的程序——必须确立审核选举过程的法律机制及程序,以保证选举过程符合规定。
 - 投票方式——不同国家或一个国家的不同地区可以有不同的方式,它们包括:
 - 纸选票——在纸选票上作标记或打孔。
 - 有候选人的照片或政党标志的选票,以便不识字的公民投票。
 - 电子装置——选民使用触屏式或按键式装置。

- 缺席选票——允许那些不能在选举日投票的人提前投票。

宗教自由



所有公民都应在宗教信仰方面享有按自己良知行事的自由。宗教自由包括独自或与他人一道、公开或私下敬拜的权利，以及参加宗教仪式、宗教活动和宗教传道而无需担心遭受政府或社会其他团体迫害的权利。

- 所有人都有权利参加与某一宗教或信仰相关的敬拜或集会及建立和维护从事这些活动的场所。
- 同其他基本人权一样，宗教自由并非由国家建立或给予，但所有国家都应对它予以保护。民主国家的宪法包含保护宗教自由的内容。
- 虽然很多民主国家可能选择正式确认政教分离，但政府与宗教的价值观并无根本冲突。
- 民主国家一般不设立控制宗教事务的政府或官方性质机构，虽然民主国家可能会出于管理或征税目的而要求宗教场所和团体注册登记。
- 保护全体公民宗教自由的政府，也更有可能保护实行宗教自由所需的其他权利，如言论自由和集会自由。
- 真正的民主国家确认，必须尊重各宗教信仰的不同，政府的一个重要作用是保护宗教选择自由，即便有得到确认的国教。民主国家的其他做法还包括：
 - 不干涉宗教出版物、宗教教育或布道的内容。
 - 尊重父母决定子女宗教教育的权利。
 - 禁止煽动针对其他宗教的宗教暴力。

- 保护少数民族、宗教少数派和小语种人口。
- 允许人们享有与其宗教信仰相关的休息日和按其信仰庆祝宗教节日。
- 在不同宗教的成员就各种问题寻求共同点并合作解决全体人民面临的各种挑战的过程中，允许跨宗教运动蓬勃发展。
- 使政府和宗教负责人、非政府组织和新闻记者享有调查宗教迫害问题的自由。
- 尊重宗教组织自由参与公民社会和为社会作贡献的权利——办宗教学校、医院和照顾老人以及进行其他有利于社会的项目和活动。

妇女和女童的权利



歧视妇女指的是由具体的法律和做法造成的基于性别的区别、排斥或限制。

- 民主国家应努力保护妇女权利，鼓励妇女参加社会和政府各方面的事务，为妇女自由结社和公开表达观点提供场所。
- 妇女的合法权益包括法律所规定的平等代表和享用法律资源的权利。
- 必须明确规定妇女的权利——妇女法律地位模糊仍然是世界很多地方存在贫困的一个主要原因。
- 妇女应享有所有权和继承权。
- 妇女应有机会参加起草和实施宪法和法律。
- 妇女的政治权利包括选举投票、竞选公职、参与政府事务和为政治目的组织起来。

- 民主国家应支持那些——政府和非政府的——旨在教授妇女行使投票权以及政治活动技能和立法程序的公民社会项目。
- 妇女在公民社会和各级政府的活跃参与有助于加强民主制。
 - 妇女和女童应能受到初等教育。不应禁止她们在中学和大学就读或教书。
 - 经济权利使妇女能够支配自己的经济资产，使她们避免陷入不利的性关系或遭受虐待。经济权利包括：
- 与男子平等的就业机会和就业标准。
- 不因妊娠或结婚而失业。
- 参加为妇女带来收入的各种项目，如微型企业借贷和职业培训等。
- 享有平等报酬和在工作场所受到平等对待和尊重的权利。
 - 民主国家应努力确保妇女和女童的健康和利益，并为其提供以下平等机会：
- 一般医疗保健、疾病预防和产前护理。
- 防治艾滋病病毒及艾滋病，使更多受感染者获得医疗，减少母亲对孩子的传染。
- 打击利用欺骗、造假或强迫手段引诱妇女和少女从事卖淫和充当家奴的人口贩运分子。
- 打击往往是剥削妇女和儿童的所谓色情旅游。
- 展开家庭教育，说明早结婚带来的社会和健康后果。
- 扶助受害者组织，包括家庭暴力和强暴急救中心。
- 为警察、律师、法官和医务人员提供针对减少家庭暴力的培训。

- 取缔割除女性生殖器的做法。

以联盟及折衷方式执政



在关系到全体公民的重大问题上，每个社会都会出现持不同观点的阵营。开明民主国家认识到，这种情况对国家有益，因此支持对不同意见采取宽容态度，并支持发表不同的观点。

- 如果政治家和政府官员理解，任何复杂的问题都很难有绝对的"对"、"错"解决方案、而且对民主原则和社会优先项目的不同解读属于客观存在，那么民主政府就能够成功。
 - 集会和新闻出版自由促进公开辩论和意见交流。这种开诚布公使政府可以发现问题，使各方可以面对面地解决分歧。(在民间，这样的"思想市场"提供了创新和投资的机会，而创新和投资是带动经济发展的火车头。)
 - 利益集团或政党就共同关心的问题联合起来——即使他们在其他问题上有严重分歧——从而形成联盟。在重大决定中的相互妥协使政府得以维持正常运作。
 - 民主国家的立法机构依靠各派结盟通过法律。
- 在议会制国家里，政治团体通过与其他团体形成伙伴关系促进自身的议程和组建政府。
- 在总统制国家里，议员就他们及他们的选民极其关心的问题投票时，有时跨越政党界限。
- 结盟往往要求一个政党愿意把与其他政党的某些分歧搁置一边以便实现其议程中更为重要的目标。
 - 因为联盟政府是由有时持相反观点的政党组成，因此确实有解体的可能。在某些民主国家，执政联盟在一年内几次组阁和解散是常见现象。

非政府组织的作用



在民主国家，普通公民可以成立为自己社区或国家需要服务的独立团体，与政府的工作相辅相成或者甚至对政府的工作提出挑战。这类组织通常称为非政府组织 (**nongovernmental organization**, 简称 **NGO**)；它们不是政府机构的外延。

- 非政府组织使公民能够通过对重大公共议题提出主张、进行宣传教育和唤起注意以及通过监督政府和私有企业的行为，促进社会进步。
- 非政府组织能使来自不同背景的公民学会合作、形成成功管理国家所需要的技能、关系和信任。
- 非政府组织代表着公民广泛的各类利益，其作用可以表现为提供社会服务，倡导改善环境或生活和工作条件，也可以对民主变革起到催化作用。
- 非政府组织经常代表着原本可能被排除在全国政策辩论之外的那部份公民的利益。这些组织使各经济和社会阶层的人以及妇女和少数族裔都能加入到社会讨论中来。
- 非政府组织的基金可以来自个人捐助、私人信托基金及慈善机构、公司、宗教团体、国际组织、其他非政府组织、商品和服务销售，甚至可能来自政府。
- 政府和非政府组织经常以伙伴形式进行合作。非政府组织可在实地为实施政府资助的项目提供地方上的专业知识和人员。非政府组织可以政治中立，也可以基于某一党派理想并致力于推进某一或某一系列公共利益事业。无论哪种模式，关键的一点是，非政府组织的运作应极少受到政府控制。
- 非政府组织的地方或国际性项目遍及几乎所有促进民主原则的领域，其中包括：

- 人权——促进国际标准，监督侵犯和践踏权利的情况。
- 法治——提供低费或免费法律服务，向公民介绍有关公民权利的知识，倡导司法改革。
- 妇女参与——协助妇女参与政治，保护她们免受社会经济歧视。
- 公民教育——就公民在民主多元社会中的作用开展教育项目。
- 新闻自由——促进新闻媒体独立，培训记者，确立新闻道德标准。
- 政党发展——由训练有素的国内观察员监督选举以及开展非党派的选民登记活动。
- 政府问责——进行政策分析，监督政府行为。

教育与民主



教育是一项普世人权。教育也是实现其他人权的手段，并且是提高社会和经济能力的一个工具。世界各国在《世界人权宣言》(**Universal Declaration of Human Rights**)中共同表示，人人都有受教育的权利。

- 每个社会都将其思想传统、社会准则、文化和理想代代相传。教育与民主价值观直接相关：在民主社会，教育内容与实践有助于培养民主管理行为。
- 这种教育性的信息在民主体制中十分重要，因为真正的民主国家的政府是动态变换的，公民必须具有独立思考能力。促使社会与政治发生积极变革的机会掌握在人民手中。政府不应将教育制度视作控制信息和灌输思想意识的工具。
- 政府应像对待保卫本国公民的使命那样，重视教育和为之投资。

- 具有文化知识使人们能够通过读书看报获取信息。有知识的公民更有能力改进自己的民主制度。
- 民主国家的教育制度并不排斥对其他政治学说或政治体制的研究。民主国家鼓励学生在认真研究和清楚了解历史的基础上，形成有根据的论点。
- 民间与宗教团体应能自由地创办学校，家长也可选择在家自行教育子女。
- 政府经办的学校必须做到对所有公民一视同仁，不分民族、宗教背景、性别、或是否有残疾。
- 应该教授民主准则和行为方式，使人们理解和重视自己作为自由公民的机会和责任。
- 民主公民教育包括本国与世界历史知识和民主的基本原则。
- 民主国家的学校课程面向所有男女学生，内容包括历史、地理、经济学、文学、哲学、法学、艺术、社会科学、数学和科学等科目。
- 学生还应能自由地组织社团和活动，并通过它们实践各种民主准则。例如：
 - 学生政府使学生体验民主程序。
 - 模拟选举使学生学到公民参与，并促使他们形成投票习惯。
 - 办校报使学生懂得自由和负责的新闻媒体的作用。
 - 公民俱乐部有助于建立与更大范围的社区的联系。

(全文完)

此电子书内容来源：美国国务院 电子书由禁书网热心网友制作。

[大陆直连](#)看[禁书禁闻禁文禁网禁片禁歌禁曲](#)

[禁书网](#) 提供禁书下载阅读，禁书目录，禁书网 <http://www.bannedbook.org/> 是最大最全的禁书下载基地，中国禁书，大陆禁书应有尽有。

禁书禁闻禁片大陆直连: <http://bannedbook.s3-website-us-east-1.amazonaws.com/>